



GOBIERNO DEL
ESTADO DE MÉXICO

Periódico Oficial

Gaceta del Gobierno

Gobierno del Estado Libre y Soberano de México

REGISTRO DGC NÚM. 0011021 CARACTERÍSTICAS 113282801

Director: Lic. Aarón Navas Alvarez
legislacion.edomex.gob.mx

Mariano Matamoros Sur núm. 308 C.P. 50130

A: 202/3/001/02

Fecha: Toluca de Lerdo, Méx., jueves 4 de agosto de 2016

“2016. Año del Centenario de la Instalación del Congreso Constituyente”

Sumario

PODER EJECUTIVO DEL ESTADO

DECRETO NÚMERO 113.- POR EL QUE SE EXPIDE LA LEY QUE CREA EL ORGANISMO PÚBLICO DESCENTRALIZADO DENOMINADO "INSTITUTO MUNICIPAL DE LA JUVENTUD DE AYAPANGO".

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS.

DICTAMEN.

Tomo CCII
Número

25

SECCIÓN TERCERA

Número de ejemplares impresos:

400

PODER EJECUTIVO DEL ESTADO

ERUVIEL ÁVILA VILLEGAS, Gobernador Constitucional del Estado Libre y Soberano de México, a sus habitantes sabed:

Que la Legislatura del Estado, ha tenido a bien aprobar lo siguiente:

DECRETO NÚMERO 113

**LA "LIX" LEGISLATURA DEL ESTADO DE MÉXICO
DECRETA:**

ARTÍCULO ÚNICO: Se expide la Ley que crea el Organismo Público Descentralizado denominado "Instituto Municipal de la Juventud de Ayapango", para quedar como sigue:

LEY QUE CREA EL ORGANISMO PÚBLICO DESCENTRALIZADO DENOMINADO "INSTITUTO MUNICIPAL DE LA JUVENTUD DE AYAPANGO"

CAPÍTULO I DE LA NATURALEZA JURÍDICA Y OBJETIVOS DEL INSTITUTO

Artículo 1. Se crea el "Instituto Municipal de Juventud de Ayapango" como un organismo público descentralizado del Municipio de Ayapango, Estado de México, con personalidad jurídica y patrimonio propios y con autonomía técnica, operativa y de gestión.

Artículo 2. El organismo tendrá su domicilio en el Pueblo de Ayapango de Gabriel Ramos Millán, cabecera del Municipio de Ayapango, Estado de México.

Artículo 3. Para los efectos de esta ley se entenderá por:

I. Instituto: Instituto Municipal de la Juventud de Ayapango.

II. Junta Directiva: Junta Directiva del Instituto.

III. Joven: Persona de sexo femenino o masculino con edad comprendida entre los 12 y 29 años.

IV. Ley: Ley que crea el Organismo Público Descentralizado denominado "Instituto Municipal de la Juventud de Ayapango".

V. Programa: Programa anual de actividades del Instituto de la juventud.

Artículo 4. El Instituto tiene por principios rectores la Universalidad, la Igualdad, la Participación Libre y Democrática, la Solidaridad, el Compromiso Social, la Especialidad y la Identidad e Interés Superior, establecidos en la Ley de la Juventud del Estado de México.

Artículo 5. El Instituto tiene por objeto promover la defensa y protección a los derechos civiles, políticos, sociales, económicos y culturales de los jóvenes, establecidos en la Ley de la Juventud del Estado de México, así como en las demás disposiciones aplicables.

Artículo 6. Son objetivos del Instituto:

I. Estudiar, analizar, proponer y ejecutar las políticas públicas en materia de atención a la juventud, que permitan incorporar plenamente a los jóvenes al desarrollo del municipio de Ayapango;

II. Impulsar el mejoramiento de la calidad de vida de los jóvenes;

III. Promover la cultura de conocimiento, ejercicio y respeto de los derechos de los jóvenes;

IV. Garantizar a los jóvenes el acceso y disfrute de oportunidades en condiciones de equidad;

V. Actuar como órgano de consulta y asesoría de las dependencias y entidades de la administración pública municipal, así como coadyuvar en las acciones de las autoridades federales, estatales y municipales y con los sectores social y privado en los temas relacionados con el desarrollo integral de los jóvenes;

VI. Promover coordinadamente con las dependencias y entidades de la administración pública municipal, en el ámbito de sus respectivas competencias, las acciones destinadas a mejorar el nivel de vida de la juventud, así como sus expectativas sociales y culturales y sus derechos;

VII. Fungir como representante del gobierno municipal de Ayapango en materia de juventud ante los gobiernos federal, estatal y los de otros municipios, así como ante organizaciones privadas y sociales y organismos internacionales;

VIII. Fomentar la participación de los jóvenes en el desarrollo del municipio y en la formación y creación de mejores condiciones de vida, así como en la promoción y esfuerzo conjunto entre la sociedad juvenil y el gobierno;

IX. Establecer distintos mecanismos y actividades que permitan ampliar la difusión de la labor del gobierno municipal de Ayapango y del Instituto, entre los jóvenes del municipio;

X. Difundir los derechos, obligaciones y deberes de la juventud;

XI. Fomentar la organización, desarrollo y fortalecimiento de la empresa y el cooperativismo juvenil;

XII. Promover, conjuntamente con el Instituto Municipal de Cultura Física y Deporte de Ayapango, el deporte y la recreación entre los jóvenes;

XIII. Promover, coordinar y ejecutar actividades diversas, que propicien la integración social, cultural, profesional, económica y política de la juventud;

XIV. Diseñar y promover políticas públicas municipales en contra de todo tipo de violencia y discriminación, así como garantizar los derechos de los adolescentes y los jóvenes, la equidad de género y la integración social;

XV. Promover entre la juventud su integración al desarrollo sustentable y a la protección de los recursos naturales;

XVI. Las demás que establezcan otras disposiciones aplicables.

Artículo 7. Para el cumplimiento de su objeto el Instituto tiene las facultades siguientes:

I. Formular, elaborar y aprobar el Programa;

II. Planear, programar, coordinar, promover, ejecutar y evaluar acciones que favorezcan la organización juvenil en el municipio;

III. Concertar y celebrar contratos, convenios y otros instrumentos jurídicos con sus similares de la federación y del Estado de México, así como con los sectores público, privado y social, para el desarrollo de proyectos en beneficio de la juventud y el cumplimiento de sus objetivos;

IV. Diseñar programas que promuevan el desarrollo de la juventud y la promoción y defensa de sus derechos;

V. Realizar estudios e investigaciones de la problemática de los jóvenes, así como de sus consecuencias y soluciones;

VI. Administrar y acrecentar su patrimonio;

VII. Promover y fortalecer modelos de organización juvenil;

VIII. Impartir cursos, talleres, seminarios y demás actividades, necesarias para promover los derechos y la participación de la juventud;

- IX.** Actuar de forma coordinada con las dependencias y entidades de la administración pública municipal, así como con los gobiernos federal y estatal para que en ámbito de sus respectivas competencias se promuevan las acciones destinadas a mejorar el nivel de vida de la juventud, sus expectativas sociales, culturales y derechos;
- X.** Promover y ejecutar acciones para el reconocimiento público y la difusión de las actividades sobresalientes de los jóvenes de Ayapango en distintos ámbitos del acontecer municipal;
- XI.** Proponer programas de capacitación y formación en materia de desarrollo integral de la juventud;
- XII.** Favorecer la capacitación de los jóvenes en sus empleos e incentivar una actitud empresarial, particularmente en la micro y pequeña empresa, así como ampliar la información sobre el mercado de trabajo disponible;
- XIII.** Promover el cooperativismo como medio de organización económica para el desarrollo de la juventud;
- XIV.** Prestar los servicios que se establezcan en los programas que formule el Instituto;
- XV.** Desarrollar programas específicos para jóvenes en situaciones de vulnerabilidad;
- XVI.** Fomentar la atención a los problemas de salud de los jóvenes;
- XVII.** Apoyar el desarrollo de actividades artísticas, culturales y la expresión creativa de los jóvenes;
- XVIII.** Propiciar en los jóvenes la mejor utilización de su tiempo libre, ampliando sus espacios de encuentro y reconocimiento entre los distintos sectores sociales, para favorecer la convivencia y el intercambio cultural;
- XIX.** Desarrollar programas para la adecuada orientación vocacional y profesional, el aprovechamiento del servicio social y la diversificación de los servicios educativos, incorporando entre otras modalidades, la educación a distancia, la bilingüe y la disminución del analfabetismo;
- XX.** Crear órganos juveniles consultivos de carácter sectorial, territorial y por rango de edades, para el mejor desarrollo de sus funciones;
- XXI.** Proponer al Presidente Municipal o a los demás integrantes del ayuntamiento, iniciativas de ordenamiento municipal, con el fin de lograr soluciones a los problemas de la juventud;
- XXII.** Crear el Patronato Municipal de la Juventud, como asociación civil encargada de coadyuvar con el desarrollo de los programas y el cumplimiento de los objetivos del Instituto;
- XXIII.** Implementar programas de liderazgo social y participación ciudadana;
- XXIV.** Mantener permanente coordinación con las instituciones educativas de los tipos medio superior y superior de la localidad;
- XXV.** Difundir de manera periódica y pública los programas, acciones y beneficios para acceso de los jóvenes;
- XXVI.** Las demás que establezcan otras disposiciones aplicables.

CAPÍTULO II DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS Y EL PROGRAMA

Artículo 8. El Instituto instrumentará, en su ámbito de acción, las políticas públicas para los jóvenes establecidas en la Ley de la Juventud del Estado de México.

Artículo 9. El Instituto formulará el Programa, dentro de los sesenta días naturales siguientes a la aprobación del Plan de Desarrollo Municipal, el cual deberá ser congruente con los planes y programas que en la materia hayan aprobado la Federación y el Estado, así como con el propio Plan de Desarrollo Municipal.

Artículo 10. Para garantizar los derechos establecidos en la presente Ley, el Programa deberá contener:

- I. Una perspectiva integral que permita abordar desde todas las dimensiones sociales y culturales, los problemas y necesidades juveniles;
- II. Políticas y programas de fomento a la educación, empleo, salud y participación efectiva de la juventud, en el desarrollo del municipio;
- III. Acciones que tomen en cuenta que el trabajo para los jóvenes menores de edad será motivo de las normas de protección al empleo y de una supervisión exhaustiva;
- IV. Sistema de becas académicas que promuevan, apoyen y fortalezcan el desarrollo educativo de la juventud;
- V. Lineamientos y acciones que permitan generar y divulgar información referente a temáticas de salud de interés prioritario para la juventud, como las adicciones, síndrome de inmunodeficiencia adquirida, infecciones de transmisión sexual, nutrición, salud pública y comunitaria y planificación familia;
- VI. Acciones para prevenir y atender el tabaquismo, el alcoholismo y la drogadicción en los jóvenes;
- VII. Gestiones para promover las expresiones culturales de los jóvenes de acuerdo a su idiosincrasia e intereses, con apego y respeto al orden jurídico vigente;
- VIII. Mecanismos para el acceso de los jóvenes a actividades físicas y disfrute de espectáculos deportivos;
- IX. Mecanismos para que los jóvenes con discapacidad puedan, en tal caso, valerse por sí mismos, teniendo como objetivo su participación activa en la comunidad;
- X. Lineamientos que permitan asegurar el cuidado y asistencia que se solicite para el joven con discapacidad, tomando en cuenta la situación económica de sus padres o de quienes ejerzan la patria potestad o custodia;
- XI. Las demás que establezcan otras disposiciones aplicables.

Artículo 11. En la formulación del Programa, deberá consultarse obligatoriamente a los jóvenes del municipio, a través de encuestas, foros de consulta pública, mesas de trabajo y cualquier otro mecanismo previsto por la Ley de Planeación del Estado de México y Municipios.

Artículo 12. La Junta Directiva conocerá el proyecto del Programa y el resultado de los mecanismos de consulta instrumentados y deberá aprobarlo en los siete días siguientes a su presentación por el Director y publicarlo en la Gaceta Municipal y el periódico oficial "Gaceta del Gobierno".

CAPÍTULO III DE LA ORGANIZACIÓN DEL INSTITUTO

Artículo 13. La dirección y administración del Instituto estará a cargo de:

- I. La Junta Directiva y;
- II. El Director del Instituto.

Artículo 14. La Junta Directiva es el máximo órgano de dirección y gobierno del Instituto y se integra por:

- I. Un presidente, que será el presidente municipal o quien éste designe con la aprobación del Cabildo;
- II. Un secretario, que será el Director del Instituto;
- III. Siete vocales, que serán:
 - a) El Regidor del Ayuntamiento que presida la Comisión de la Juventud o similar.
 - b) Un servidor público municipal, propuesto por el Presidente Municipal, preferentemente menor de 30 años de edad.

- c) Dos representantes de instituciones educativas ubicadas en el municipio.
- d) Un representante del Centro Universitario Amecameca de la Universidad Autónoma del Estado de México.
- e) Un representante del sector social juvenil, propuesto por el Presidente Municipal.
- f) Un representante del Instituto Municipal de Cultura Física y Deporte.

IV. Un Comisario que será el Contralor Interno Municipal;

V. Un representante del Instituto Mexiquense de la Juventud, designado por su Director General, con carácter de invitado.

Los integrantes de la Junta Directiva tendrán voz y voto, con excepción del Secretario y el Comisario, quienes solo tendrán derecho a voz.

Por cada uno de los integrantes de la Junta Directiva, se nombrará un suplente con excepción del Secretario. Los cargos de la Junta Directiva son de carácter honorífico.

El Presidente podrá invitar a los representantes de otras dependencias e instituciones públicas, privadas y sociales, que considere de acuerdo con los temas de la sesión, quienes tendrán derecho a voz, pero sin voto.

Artículo 15. La Junta Directiva tendrá las siguientes atribuciones indelegables:

I. Aprobar el Programa y remitirlo al Secretario del Ayuntamiento para su publicación en la Gaceta Municipal;

II. Aprobar las acciones y políticas que garanticen el cumplimiento de los objetivos del Instituto;

III. Autorizar el presupuesto de ingresos y egresos del Instituto, así como los programas operativos anuales;

IV. Vigilar la preservación y conservación del patrimonio del Instituto, así como conocer y resolver sobre actos de asignación y disposición de sus bienes;

V. Revisar la cuenta anual de ingresos y egresos del Instituto;

VI. Aprobar la designación del Director;

VII. Establecer las cuotas aplicables por los servicios que preste el Instituto;

VIII. Aprobar el reglamento interior del Instituto y remitirlo al Secretario del Ayuntamiento para su publicación en la Gaceta Municipal;

IX. Aceptar las herencias, donaciones, legados y demás bienes que se otorguen a favor del Instituto;

X. Autorizar la celebración de contratos o convenios para el logro de su objeto, conforme a la legislación aplicable;

XI. Aprobar la creación de unidades administrativas y la designación de sus titulares, con apego a la suficiencia presupuestal del Instituto;

XII. Vigilar la preservación y conservación del patrimonio del Instituto;

XIII. Acordar los asuntos que presente a su consideración el Director;

XIV. Las demás que establezcan otras disposiciones aplicables.

Artículo 16. La Junta Directiva sesionará cada tres meses de forma ordinaria, y de forma extraordinaria cuando sea necesario, previa convocatoria del Presidente.

La Junta Directiva sesionará válidamente con la presencia de la mitad más uno de sus integrantes, sus resoluciones serán aprobadas por unanimidad o mayoría de votos y en caso de empate el Presidente tendrá voto de calidad.

Artículo 17. El Director del Instituto será designado por la Junta Directiva a propuesta del Presidente Municipal, para lo cual deberá cumplir con los requisitos siguientes:

- I. Ser ciudadano mexicano menor de treinta años;
- II. Tener una residencia no menor a tres años en el municipio;
- III. Contar con certificación de competencias laborales al momento de su designación o someterse a ella en los siguientes seis meses a su nombramiento;
- IV. No haber sido condenado por delito que merezca pena corporal y gozar de buena reputación pública.

Artículo 18. Son atribuciones del Director:

- I. Administrar y representar legalmente al Instituto, con facultades para pleitos y cobranzas y actos de administración. Para actos de dominio el Director requerirá autorización expresa de las dos terceras partes de los integrantes de la Junta Directiva;
- II. Ejecutar, instrumentar y vigilar el cumplimiento de los acuerdos de la Junta Directiva;
- III. Presentar a consideración y en su caso, aprobación de la Junta Directiva el proyecto de Reglamento Interior del Instituto, así como el Manual de Organización;
- IV. Formular el Programa y someterlo a la aprobación de la Junta Directiva;
- V. Formular anualmente el anteproyecto de presupuesto del Instituto, para someterlo a la aprobación de la Junta Directiva;
- VI. Remitir al Órgano Superior de Fiscalización los informes mensuales y la cuenta pública anual del Instituto;
- VII. Contratar y remover al personal del Instituto;
- VIII. Someter a consideración y aprobación de la Junta Directiva la remuneración del personal;
- IX. Recabar información y elementos estadísticos sobre las funciones del Instituto, para mejorar su desempeño;
- X. Llevar el control del inventario patrimonial del Instituto;
- XI. Instrumentar las políticas y demás programas necesarios para el cumplimiento de las atribuciones y objetivos del Instituto;
- XII. Las que le confieran las demás disposiciones jurídicas aplicables.

Artículo 19. La Junta Directiva nombrará un Tesorero, el cual deberá contar con licenciatura en ciencias económico-administrativas y certificarse en los siguientes seis meses a su nombramiento.

CAPÍTULO IV DEL PATRIMONIO DEL INSTITUTO

Artículo 20. El patrimonio del Instituto se integra por:

- I. La asignación anual del 2% del total del presupuesto de egresos del municipio;
- II. Los bienes muebles e inmuebles que el H. Ayuntamiento le asigne;
- III. Los apoyos financieros, subsidios, valores, bienes y servicios que provengan del gobierno federal, estatal y municipal;
- IV. Los productos, concesiones aprovechamientos, donativos, cooperaciones y demás ingresos que adquiera por cualquier título, ya sea público, privado o social;
- V. Los ingresos y utilidades que obtenga por la prestación de sus servicios.

Los bienes muebles e inmuebles que formen parte del patrimonio del Instituto, serán inembargables, inalienables e imprescriptibles y en ningún caso podrá constituirse gravamen sobre ellos.

CAPÍTULO V DEL CONTROL INTERNO

Artículo 21. El Órgano de Vigilancia del Instituto estará a cargo de un Comisario que será el Contralor Interno Municipal.

Artículo 22. El Comisario tendrá las atribuciones siguientes:

- I. Vigilar la administración de los recursos y el funcionamiento del Instituto;
- II. Practicar las auditorías internas de los estados financieros y las de carácter administrativo que se requieran;
- III. Recomendar a la Junta Directiva las medidas correctivas que sean convenientes para el mejoramiento de la organización y funcionamiento administrativo del Instituto;
- IV. Asistir a las sesiones con derecho a voz;
- V. Brindar el apoyo técnico que el Director requiera.

TRANSITORIOS

PRIMERO. Publíquese el presente Decreto en el Periódico Oficial "Gaceta del Gobierno".

SEGUNDO. El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial "Gaceta del Gobierno".

TERCERO. El Ayuntamiento Constitucional de Ayapango, Estado de México, proveerá las medidas necesarias para la instalación de la Junta Directiva del Instituto en un plazo no mayor a sesenta días hábiles, contados a partir de la entrada en vigor de este Decreto.

CUARTO. La Junta Directiva del Instituto, deberá emitir su reglamento interior en un plazo no mayor a sesenta días hábiles, posteriores a su instalación.

QUINTO. Se derogan las disposiciones legales de igual o menor jerarquía que se opongan al presente Decreto.

Lo tendrá entendido el Gobernador del Estado, haciendo que se publique y se cumpla.

Dado en el Palacio del Poder Legislativo, en la ciudad de Toluca de Lerdo, capital del Estado de México, a los veintiocho días del mes de julio del año dos mil dieciséis.- Presidenta.- Dip. Mirian Sánchez Monsalvo.- Secretarios.- Dip. Anuar Roberto Azar Figueroa.- Dip. Miguel Ángel Xolalpa Molina.- Dip. Irazema González Martínez Olivares.- Rúbricas.

Por tanto, mando se publique, circule, observe y se le dé el debido cumplimiento.

Toluca de Lerdo, Méx., a 4 de agosto de 2016.

**EL GOBERNADOR CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE MÉXICO**

**DR. ERUVIEL ÁVILA VILLEGAS
(RÚBRICA).**

EL SECRETARIO GENERAL DE GOBIERNO

**JOSÉ S. MANZUR QUIROGA
(RÚBRICA).**

"2016. Año del Centenario de la Instalación del Congreso Constituyente".

Toluca de Lerdo, México, 10 de junio de 2016.

**CC. DIPUTADOS SECRETARIOS
DE LA DIPUTACIÓN PERMANENTE
DE LA H. "LIX" LEGISLATURA
DEL ESTADO DE MÉXICO
PRESENTE**

En ejercicio de las facultades que me confieren los artículos 51, fracción I y 77, fracción V, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México, me permito someter a la consideración de esa H. Legislatura, la Iniciativa de Decreto por el que se expide la Ley que crea el Organismo Público Descentralizado denominado "Instituto Municipal de la Juventud de Ayapango", que tiene su fundamento en la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El Organismo Internacional de la Juventud para Iberoamérica (OIJ) tiene como prioridad el fortalecimiento tanto de las políticas de juventud, como de las instancias gubernamentales de las que México forma parte importante, fortaleciendo la protección de los derechos de los jóvenes, aumentando su posibilidad de autorrealización e inclusión social.

Asimismo, la Organización de las Naciones Unidas (ONU) se esfuerza en proteger a los jóvenes, ya que representan el conjunto de la población de entre 15 y 24 años de edad, constituyen un 18% del total de la población mundial y son un factor determinante en el cambio social, el desarrollo económico y el progreso técnico. Además, su imaginación, ideales, perspectivas y energía, resultan imprescindibles para el desarrollo de las sociedades en las que viven.

En ese contexto, se publicó en el Diario Oficial de la Federación el 6 de enero de 1999 la Ley del Instituto Mexicano de la Juventud, la cual fomenta las condiciones que aseguran a las y los jóvenes un desarrollo pleno e integral, en situaciones de igualdad y no discriminación, de conformidad con lo establecido en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

En nuestra Entidad, a través de Decreto Número 132 de la "LVII" Legislatura del Estado de México, el 31 de agosto de 2010 se publicó en el periódico oficial "Gaceta del Gobierno" la Ley de la Juventud del Estado de México, con el objeto de fomentar, establecer, promover y garantizar el ejercicio de los derechos y obligaciones de los jóvenes en el Estado de México, así como implementar las políticas públicas y sus medios de ejecución, encaminadas a su atención integral.

Por ello, el Plan de Desarrollo del Estado de México 2011-2017, en el Pilar 1 denominado Gobierno Solidario, establece como objetivos alcanzar una sociedad más igualitaria apoyando a los jóvenes mexiquenses, promoviendo la creación de espacios de expresión, formación e información para lograr un desarrollo integral de la juventud y fomentar la creación de centros de atención integral para los jóvenes.

De esta forma, es fundamental sumar los esfuerzos encaminados a crear y desarrollar políticas y programas que estén específicamente destinados a los jóvenes y otras medidas para tratar sus problemas y aprovechar al máximo su potencial, ya que ello repercutirá en la situación socioeconómica actual, así como en el bienestar de las generaciones futuras.

La Suprema Corte de Justicia de la Nación se pronunció al respecto con la siguiente:

Tesis: I.5o.C. J/18	Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta	Novena Época	161813	3 de 6
Tribunales Colegiados de Circuito	Tomo XXXIII, Junio de 2011	Pág. 1016	Jurisprudencia (Civil)	

MENORES DE EDAD. ASPECTOS A CONSIDERAR PARA DETERMINAR SUS DERECHOS.

Se requiere una gran sensibilidad social y judicial sobre la importancia de los derechos de los niños y jóvenes, para crear conciencia sobre su presencia en su entorno, en donde se les debe considerar y

tratar como seres humanos plenos que requieren una individualización y personalidad que debe ser comprendida, respetada y protegida.

QUINTO TRIBUNAL COLEGIADO EN MATERIA CIVIL DEL PRIMER CIRCUITO.

Amparo directo 309/2010. 10 de junio de 2010. Unanimidad de votos. Ponente: Walter Arellano

Hobelsberger. Secretario: Enrique Cantoya Herrejón.

Incidente de suspensión (revisión) 286/2010. 30 de septiembre de 2010. Unanimidad de votos. Ponente:

María Soledad Hernández Ruiz de Mosqueda. Secretario: Miguel Ángel Silva Santillán.

Amparo directo 657/2010. 21 de octubre de 2010. Unanimidad de votos. Ponente: Walter Arellano

Hobelsberger. Secretaria: Carmina Cortés Pineda.

Amparo en revisión 257/2010. 11 de noviembre de 2010. Unanimidad de votos. Ponente: María Soledad

Hernández Ruiz de Mosqueda. Secretario: Ricardo Mercado Oaxaca.

Amparo directo 170/2011. 25 de marzo de 2011. Unanimidad de votos. Ponente: Walter Arellano

Hobelsberger. Secretario: Enrique Cantoya Herrejón.

En el municipio de Ayapango de Gabriel Ramos Millán, de acuerdo con la Encuesta Intercensal del INEGI 2015, el sector juvenil registró un ligero incremento, situándose en el 34.09% de población estimada para dicho año en 9,863 habitantes, por lo que la mayoría de la población son jóvenes, teniendo como problemática la falta de espacios recreativos para ellos, por lo que con la presente Iniciativa se pretende crear un organismo público descentralizado denominado "Instituto Municipal de la Juventud de Ayapango" que tiene por objeto promover la defensa y protección a los derechos civiles, políticos, sociales, económicos y culturales de los jóvenes.

La Iniciativa de Ley que se propone tiene el perfil estructurado y de contenido siguiente:

El Capítulo I "De la Naturaleza Jurídica y Objetivos del Instituto" señala la creación del organismo público descentralizado, con personalidad jurídica y patrimonio propios, que tiene como principios rectores la Universalidad, la Igualdad y la Participación Libre y Democrática, para promover la defensa y protección de los derechos, impulsando el mejoramiento de la calidad de vida de los jóvenes.

El Capítulo II "De las Políticas Públicas y el Programa" establece la formulación del Programa de la Juventud, el cual deberá consultarse obligatoriamente con los jóvenes y ser congruente con los planes y programas en la materia.

El Capítulo III "De la Organización del Instituto" detalla la estructura de la Junta Directiva, así como las atribuciones indelegables para el Director y para cada uno de los integrantes.

El Capítulo IV "Del Patrimonio del Instituto" que se pretende, será con la asignación amplia de 2% del total del presupuesto de egresos del municipio, así como los apoyos financieros, subsidios, valores, bienes y servicios que provengan del gobierno federal, estatal y municipal, los productos, concesiones, aprovechamientos, donativos, cooperaciones y demás ingresos que adquiera por cualquier título, ya sea público, privado o social, así como los ingresos y utilidades que obtenga por la prestación de sus servicios.

El Capítulo V "Del Control Interno" se propone para la clara y efectiva transparencia del Instituto, en el que se especifican las atribuciones del órgano de vigilancia que estará a cargo de un comisario.

En estricta observancia a los artículos 80 de la Constitución Política del Estado de Libre y Soberano de México y 7 de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de México, este instrumento se encuentra debidamente refrendado por el Secretario General de Gobierno del Estado de México, José S. Manzur Quiroga.

Por lo anteriormente expuesto, se somete a la consideración de ese H. Cuerpo Legislativo, la presente Iniciativa de Decreto, para que de estimarlo procedente se apruebe en sus términos.

Reitero a ustedes las seguridades de mi atenta y distinguida consideración.

**GOBERNADOR CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE MÉXICO**

**DR. ERUVIEL ÁVILA VILLEGAS
(RÚBRICA).**

SECRETARIO GENERAL DE GOBIERNO

**JOSÉ S. MANZUR QUIROGA
(RÚBRICA).**

HONORABLE ASAMBLEA

La Presidencia de la "LIX" Legislatura, ejerciendo las atribuciones que le corresponden, remitió a las Comisiones Legislativas de Gobernación y Puntos Constitucionales y de la Juventud y el Deporte para su estudio y dictamen, la Iniciativa de Decreto por el que se expide la Ley que crea el Organismo Público Descentralizado denominado "Instituto Municipal de la Juventud de Ayapango", presentada por el Titular del Ejecutivo Estatal.

Una vez que fue agotado el estudio minucioso de la iniciativa y discutida ampliamente por la comisión legislativa, nos permitimos, con sustento en lo previsto en los artículos 68, 70, 72 y 82 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de México, en relación con lo señalado en los artículos 13 A fracción XXVIII, 70, 73, 78, 79, 80 y demás aplicables del Reglamento del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de México, someter a la Legislatura en Pleno el siguiente:

DICTAMEN

ANTECEDENTES

El Titular del Ejecutivo Estatal, en uso de las facultades que le confieren los artículos 51, fracción I y 77, fracción V de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México, presentó la iniciativa de Ley a la aprobación de la "LIX" Legislatura.

Destacamos que la iniciativa propone la expedición de una ley que crea el Organismo Público Descentralizado denominado "Instituto Municipal de la Juventud de Ayapago", que tendrá por objeto promover la defensa y protección de los derechos civiles, políticos, sociales, económicos y culturales de los jóvenes en esa municipalidad.

CONSIDERACIONES

Es competencia de la Legislatura el estudio y resolución de la iniciativa de ley, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 61 fracción I de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México, que la faculta para expedir leyes para el régimen interior del Estado en todos los ramos de la administración del Gobierno.

Advertimos que la iniciativa propone un novedoso e importante marco jurídico integral, creando un organismo público descentralizado, con personalidad jurídica y patrimonio propios que tendrá como principios rectores la universalidad, la igualdad y la participación libre y democrática para promover la defensa y protección de los derechos, impulsando el mejoramiento de la calidad de vida de los jóvenes.

En este sentido destacamos que, las leyes se deben expedir en atención a la realidad y las exigencias de la sociedad, y deben ser congruentes con sus necesidades.

En el caso particular encontramos que la normativa propuesta responde a una realidad social muy importante, pues busca apoyar a un sector muy importante de la sociedad como son los jóvenes, que constituyen la perspectiva del presente y futuro de nuestro Estado, del país y del mundo.

En efecto, de acuerdo con las estadísticas poblacionales, los jóvenes entre 15 y 24 años de edad representan el 18 % del total de la población mundial, en nuestro país 29.5%, en el Estado de México 26.4% y en el Municipio de Ayapango 34.9%.

El interés por reconocer, fortalecer y consolidar los derechos de los jóvenes ha sido una constante, sobre todo, en las tres últimas décadas y así en nuestro sistema jurídico comenzando por la ley fundamental de los mexicanos y la legislación secundaria, federal y estatal se han visto enriquecidas con disposiciones que favorecen los derechos de los jóvenes.

Estamos convencidos del papel fundamental que desempeñan los jóvenes en la sociedad y su participación decisiva en las transformaciones económicas, políticas y sociales, así como la construcción del destino del Estado de México.

Las legisladoras y los legisladores tenemos la ineludible obligación de favorecer todas aquellas propuestas legislativas que concurren a los nobles propósitos de apoyo de los jóvenes, a generar políticas, programas y acciones públicas que permitan el desarrollo de sus capacidades y potencialidades, y que den vigencia plena a sus derechos.

Es indispensable generar bases jurídicas que garanticen mejores condiciones para los jóvenes, que les permitan conducir su energía, aprovechar su creatividad y, sobre todo, fortalecer sus conocimientos, experiencias, criterio y conciencia social, en favor de su crecimiento personal y del crecimiento de nuestra sociedad.

Es correcto promover medidas consecuentes con la realidad de la juventud, con sus características, exigencias y peculiaridades, físicas, psicológicas, sociales y económicas que contribuyan a la integración de su personalidad e identidad, que les proporcionen educación, salud, bienestar, recreación, protección, destreza, seguridad y espacios de desarrollo laboral.

Compartimos el pronunciamiento de la Suprema Corte de Justicia de la Nación en cuanto a que se requiere una gran sensibilidad social y judicial sobre la importancia de los derechos de los niños y jóvenes, para crear conciencia sobre su presencia en su entorno, en donde se les debe considerar y tratar como seres humanos buenos que requieren una individualización y personalidad que debe ser comprendida, respetada y protegida.

Por ello, estimamos correcta la propuesta de Ley que crea el Organismo Público Descentralizado denominado "Instituto Municipal de la Juventud de Ayapango". Encargado de instrumentar, en su ámbito de acción las políticas públicas para los jóvenes establecidas en la Ley de la Juventud del Estado de México y de formular el programa en la materia conforme lo aprobado por la federación, el Estado y el Municipio.

Merecen especial mención los objetivos del Instituto pues se orientan al apoyo y bienestar de la juventud, conforme el tenor siguiente: I. Estudiar, analizar, proponer y ejecutar las políticas públicas en materia de atención a la juventud, que permitan incorporar plenamente a los jóvenes al desarrollo del municipio de Ayapango; impulsar el mejoramiento de la calidad de vida de los jóvenes; promover la cultura de conocimiento, ejercicio y respeto de los derechos de los jóvenes; garantizar a los jóvenes el acceso y disfrute de oportunidades en condiciones de equidad; actuar como órgano de consulta y asesoría de las dependencias y entidades de la administración pública municipal, así como coadyuvar en las acciones de las autoridades federales, estatales y municipales y con los sectores social y privado en los temas relacionados con el desarrollo integral de los jóvenes; promover coordinadamente con las dependencias y entidades de la administración pública municipal, en el ámbito de sus respectivas competencias, las acciones destinadas a mejorar el nivel de vida de la juventud, así como sus expectativas sociales y culturales y sus derechos; fungir como representante del gobierno municipal de Ayapango en materia de juventud ante los gobiernos federal, estatal y los de otros municipios, así como ante organizaciones privadas y sociales y organismos internacionales; fomentar la participación de los jóvenes en el desarrollo del municipio y en la formación y creación de mejores condiciones de vida, así como en la promoción y esfuerzo conjunto entre la sociedad juvenil y el gobierno; establecer distintos mecanismos y actividades que permitan ampliar la difusión de la labor del gobierno municipal de Ayapango y del Instituto, entre los jóvenes del municipio; difundir los derechos, obligaciones y deberes de la juventud; fomentar la organización, desarrollo y fortalecimiento de la empresa y el cooperativismo juvenil; promover, conjuntamente con el Instituto Municipal de Cultura Física y Deporte de Ayapango, el deporte y la recreación entre los jóvenes; promover, coordinar y ejecutar actividades diversas, que propicien la integración social, cultural, profesional, económica y política de la juventud; diseñar y promover políticas públicas municipales en contra de todo tipo de violencia y discriminación, así como garantizar los derechos de los adolescentes y los jóvenes, la equidad de género y la integración social; promover entre la juventud su integración al desarrollo sustentable y a la protección de los recursos naturales; y las demás que establezcan otras disposiciones aplicables.

Sobresale en la Dirección y Administración del Instituto la Junta Directiva como máximo órgano de dirección y gobierno y el Director del Instituto encargado de su administración y representación legal, así como de la formulación del programa y de la ejecución de los acuerdos de la propia dirección de la Junta.

También es importante, la existencia del órgano de vigilancia del Instituto a cargo de un Comisario, que tendrá como atribuciones: vigilar la administración de los recursos y el funcionamiento del Instituto; practicar las auditorías internas de los estados financieros y las de carácter administrativo que se requieran; recomendar a la Junta Directiva las medidas correctivas que sean convenientes para el mejoramiento de la organización y funcionamiento administrativo del Instituto; asistir a las sesiones con derecho a voz; y brindar el apoyo técnico que el Director requiera.

Estimamos correcto asegurar el patrimonio del Instituto fijando una asignación amplia de 2% del total del presupuesto de egresos del municipio, así como los apoyos financieros, subsidios, valores, bienes y servicios que provengan del gobierno federal, estatal y municipal, los productos, concesiones, aprovechamientos, donativos, cooperaciones y demás ingresos que adquiera por cualquier título, ya sea público, privado o social, así como los ingresos y utilidades que obtenga por la prestación de sus servicios.

La iniciativa de ley da cumplimiento a la obligación de los ayuntamientos de promover y ejecutar las políticas y programas que sean necesarios para garantizar a los jóvenes el ejercicio y goce pleno de los derechos establecidos en la Ley de la Juventud del Estado de México.

Más aún, permite al ayuntamiento participar en la planeación, ejecución de la política pública para los jóvenes y además atiende el deber de crear un Instituto Municipal de Atención a la Juventud, que en forma directa promueva las acciones necesarias para dar cumplimiento a la citada Ley de la Juventud del Estado de México.

Por las razones expuestas, advirtiendo que se trata de una iniciativa que fortalece la legislación en favor de la juventud, específicamente, del Municipio de Ayapango y que satisface los requisitos legales de fondo y forma, nos permitimos concluir con los siguientes:

RESOLUTIVOS

PRIMERO.- Es de aprobarse la Iniciativa de Decreto por el que se expide la Ley que crea el Organismo Público Descentralizado denominado "Instituto Municipal de la Juventud de Ayapango".

SEGUNDO.- Se adjuntan el proyecto de Decreto correspondiente, para los efectos procedentes.

Dado en el Palacio del Poder Legislativo, en la ciudad de Toluca de Lerdo, Capital del Estado de México, a los veinticinco días del mes de julio del año de dos mil dieciséis.

COMISIÓN LEGISLATIVA DE GOBERNACIÓN Y PUNTOS CONSTITUCIONALES

PRESIDENTE

**DIP. RAYMUNDO EDGAR MARTÍNEZ CARBAJAL
(RÚBRICA).**

SECRETARIO

DIP. JUANA BONILLA JAIME

PROSECRETARIO

DIP. RAYMUNDO GUZMÁN CORROVIÑAS

DIP. JOSÉ FRANCISCO VÁZQUEZ RODRÍGUEZ

**DIP. MARIO SALCEDO GONZÁLEZ
(RÚBRICA).**

DIP. ANUAR ROBERTO AZAR FIGUEROA

DIP. TASSIO BENJAMÍN RAMÍREZ HERNÁNDEZ

DIP. AQUILES CORTÉS LÓPEZ
(RÚBRICA).

DIP. EDGAR IGNACIO BELTRÁN GARCÍA
(RÚBRICA).

DIP. MARÍA MERCEDES COLÍN GUADARRAMA
(RÚBRICA).

DIP. JORGE OMAR VELÁZQUEZ RUÍZ
(RÚBRICA).

DIP. JOSÉ ANTONIO LÓPEZ LOZANO
(RÚBRICA).

DIP. JACOBO DAVID CHEJA ALFARO
(RÚBRICA).

COMISIÓN LEGISLATIVA DE LA
JUVENTUD Y EL DEPORTE

PRESIDENTE

DIP. MANUEL ANTHONY DOMÍNGUEZ VARGAS
(RÚBRICA).

SECRETARIO

PROSECRETARIO

DIP. MARÍA FERNANDA RIVERA SÁNCHEZ
(RÚBRICA).

DIP. MIGUEL ÁNGEL XOLALPA MOLINA
(RÚBRICA).

DIP. JOSEFINA AIDE FLORES DELGADO
(RÚBRICA).

DIP. PERLA GUADALUPE MONROY MIRANDA
(RÚBRICA).

DIP. CAROLINA BERENICE GUEVARA MAUPOME
(RÚBRICA).

DIP. ALBERTO DÍAZ TRUJILLO
(RÚBRICA).

DIP. RUBEN HERNÁNDEZ MAGAÑA
(RÚBRICA).

DIP. YOMALI MONDRAGÓN ARREDONDO