



GACETA DEL GOBIERNO



ESTADO DE MÉXICO

Periódico Oficial del Gobierno del Estado Libre y Soberano de México
REGISTRO DGC NUM. 001 1021 CARACTERÍSTICAS 113282801

Mariano Matamoros Sur No. 308 C.P. 50130
Tomo CLXXXVI A:202/3/001/02
Número de ejemplares impresos: 600

Toluca de Lerdo, Méx., miércoles 6 de agosto de 2008
No. 25

SUMARIO:

PODER EJECUTIVO DEL ESTADO

DECRETO NUMERO 182.- LEY DEL ADULTO MAYOR DEL ESTADO DE MEXICO.

EXPOSICION DE MOTIVOS.

DICTAMEN.

“2008. AÑO DEL PADRE DE LA PATRIA MIGUEL HIDALGO Y COSTILLA”

SECCION CUARTA

PODER EJECUTIVO DEL ESTADO

ENRIQUE PEÑA NIETO, Gobernador Constitucional del Estado Libre y Soberano de México, a sus habitantes sabed:

Que la Legislatura del Estado, ha tenido a bien aprobar lo siguiente:

DECRETO NÚMERO 182

LA H. “LVI” LEGISLATURA DEL ESTADO DE MÉXICO
DECRETA:

LEY DEL ADULTO MAYOR DEL ESTADO DE MÉXICO

TÍTULO PRIMERO DISPOSICIONES GENERALES

CAPÍTULO ÚNICO

Artículo 1.- La presente Ley es de orden público, de interés social y de observancia general en el Estado de México y tiene por objeto garantizar el ejercicio de los derechos de los adultos mayores, así como establecer las bases y disposiciones para su cumplimiento, a efecto de mejorar su calidad de vida.

Artículo 2.- Para efectos de esta Ley se entenderá por:

I. Ley: Ley del Adulto Mayor del Estado de México;

II. Adulto Mayor: Hombres y mujeres a partir de los 60 años de edad;

III. Asistencia Social: Conjunto de acciones tendientes a modificar y mejorar las circunstancias de carácter social que impidan al individuo su desarrollo integral, así como la protección física, mental y social de personas en estado de necesidad, desprotección o desventaja física y mental, hasta lograr su incorporación a una vida plena y productiva ;

IV. Atención Integral: Satisfacción de las necesidades de los adultos mayores para facilitarles una vejez plena tomando en cuenta sus hábitos, capacidades funcionales, usos y costumbres;

V. Bienestar Social: Resultado de las acciones que realizan las dependencias, organismos auxiliares y entidades de la administración pública estatal y municipal, las familias y la sociedad organizada tendientes a modificar y mejorar las condiciones de vida del adulto mayor;

VI. Calidad del Servicio: Conjunto de características que confieren al servicio la capacidad de satisfacer tanto las necesidades como las demandas actuales y potenciales;

VII. CEMyBS: Consejo Estatal de la Mujer y Bienestar Social del Estado de México;

VIII. Comité: Comité Estatal para la Atención del Adulto Mayor;

IX. DIFEM: Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Estado de México;

X. SMDIF: Sistemas Municipales para el Desarrollo Integral de la Familia;

XI. Geriátrica: Rama de la medicina que se dedica al estudio de las enfermedades propias de los Adultos Mayores, así como a su prevención y tratamiento;

XII. Gerontología: Ciencia que trata del envejecimiento del organismo humano y a los fenómenos que la caracterizan;

XIII. SEDESEM: Secretaría de Desarrollo Social del Estado de México;

XIV. Tanatología: Conjunto de conocimiento médicos relativos a la muerte; y

XV. Vulnerabilidad: Condición de indefensión jurídica, social, económica o física, en la que se puede encontrar el Adulto Mayor.

Artículo 3.- La aplicación y seguimiento de las disposiciones de esta Ley corresponde:

I. Al Ejecutivo Estatal a través de la Secretaría de Desarrollo Social y del Consejo Estatal de la Mujer y Bienestar Social y Órgano Rector; y

II. A los Gobiernos Municipales, en el ámbito de sus respectivas competencias, por conducto de los SMDIF.

TÍTULO SEGUNDO DE LOS PRINCIPIOS Y DERECHOS

CAPÍTULO I DE LOS PRINCIPIOS

Artículo 4.- Son principios rectores en la observación y aplicación de esta Ley:

I. Autonomía y Autorrealización: Las acciones que se realicen en beneficio de los adultos mayores orientadas a fortalecer su independencia, su capacidad de decisión y su desarrollo personal, comunitario y la cantidad del desarrollo productivo de los Adultos Mayores;

II. Integración: La participación de los adultos mayores en todos los órdenes de la vida pública. En los ámbitos de su interés serán consultados y tomados en cuenta; asimismo se promoverá su presencia e intervención;

III. Equidad: El acceso de los Adultos Mayores a condiciones de igualdad y proporcionalidad, en los términos establecidos;

IV. Corresponsabilidad: La colaboración entre las personas, grupos sociales y órdenes de gobierno, para la atención de los adultos mayores en forma concurrente y responsable;

V. Atención Preferente: La atención que proporcionen las dependencias, organismos auxiliares y entidades de la administración pública estatal y municipal, mediante la implementación de programas en beneficio de adultos mayores, acorde a sus diferentes necesidades, características y circunstancias;

VI. Dignificación: El derecho de los adultos mayores a que se respete su integridad física, psíquica y moral, así como la protección a su imagen, autonomía, pensamiento, dignidad y valores, los

cuales deberán ser considerados en los planes y programas gubernamentales y en las acciones que emprendan las organizaciones privadas y sociales.

CAPÍTULO II DE LOS DERECHOS

Artículo 5.- Son derechos de los adultos mayores, además de aquellos que les reconozcan otras leyes, los siguientes:

- I.** Disfrutar plenamente, sin discriminación o distinción alguna, de los derechos que ésta y otras leyes consagran;
- II.** Vivir en una sociedad sensibilizada con respeto a sus problemas, sus méritos, sus responsabilidades, sus capacidades y experiencias;
- III.** Recibir protección de su familia, de la sociedad y de las instituciones públicas y privadas, estatales y municipales;
- IV.** Acceder en igualdad de oportunidades, a los programas sociales que para tal efecto establezcan las instituciones públicas y privadas;
- V.** Participar en la planeación integral del desarrollo social y productivo para promover e incidir acciones a favor de los adultos mayores;
- VI.** Recibir información y acceso a los derechos del Adulto Mayor;
- VII.** Recibir trato digno y apropiado de las autoridades estatales y municipales en el ejercicio y respeto de sus derechos;
- VIII.** Gozar de condiciones apropiadas de reclusión cuando se encuentren privados de su libertad;
- IX.** Recibir asesoría jurídica en los procedimientos administrativos y judiciales en que sea parte y contar con un representante legal cuando lo considere necesario;
- X.** Decidir, cuando tenga capacidad, sobre la tutela de su persona y bienes, para el caso de pérdida de capacidad de autogobierno;
- XI.** Decidir libremente el ingreso a una casa hogar o albergue, así como el ejercicio pleno de sus derechos en casos de internamientos involuntarios;
- XII.** Ser sujetos de programas de asistencia social en caso de desempleo, discapacidad y pérdida de sus medios de subsistencia;
- XIII.** Ser sujetos de programas para tener acceso a una casa hogar o albergue u otras alternativas de atención integral, si se encuentra en situación de riesgo o desamparo;
- XIV.** Ser sujetos de programas destinados al cuidado, atención, enseñanza, sana recreación y esparcimiento de los adultos mayores;
- XV.** Recibir un trato digno y respetuoso, así como al disfrute de sus derechos y libertades fundamentales;
- XVI.** Mantener relaciones afectivas con sus familiares u otras personas con las que desee compartir y a recibir visitas dentro de los horarios adecuados;
- XVII.** Recibir información previa de todos los servicios que prestan las Estancias del Adulto Mayor y del costo de estos;
- XVIII.** No ser trasladado ni removido de las Estancias del Adulto Mayor sin que medie consentimiento, excepto si se le informa por escrito y con la debida anticipación, las causas del traslado o remoción;
- XIX.** Compartir dormitorio, cuando ambos cónyuges o compañeros sean residentes, siempre que las facilidades del establecimiento lo permitan;

- XX.** Tener acceso preferente a los servicios de salud y a la atención hospitalaria inmediata en casos de emergencia;
- XXI.** Acceder a servicios médicos integrales y a paquetes de prevención de salud, así como a recibir en los términos que corresponda, medicamentos, prótesis, tratamientos y rehabilitación necesarios para mantener su salud;
- XXII.** Tener acceso a toda la información gerontológica y tanatológica disponible, para incrementar su cultura, y llevar a cabo acciones de prevención y preparación para la senectud;
- XXIII.** Obtener productos de calidad con componentes gerontológicos y geriátricos en los diversos niveles de atención a la salud;
- XXIV.** Contar con una cartilla médica para el control de su salud, así como a recibir gratuitamente las vacunas y medicamentos necesarios, en términos de la Ley de la materia;
- XXV.** Ser informados respecto de su condición de salud y del tratamiento que requiere;
- XXVI.** Oponerse a recibir tratamiento médico experimental o con exceso de medicamentos;
- XXVII.** Vivir en entornos seguros y dignos que cumplan con sus necesidades y requerimientos;
- XXVIII.** Acceder a programas de educación y capacitación que les permita seguir siendo productivos;
- XXIX.** Gozar de igualdad de oportunidades en el acceso al trabajo, así como de la protección de la Ley en la materia, realizando labores o tareas acordes a su capacidad física e intelectual;
- XXX.** Acceder a programas de protección jurídica y psicosocial cuando hayan sido afectados por violencia física, sexual, psicológica o patrimonial;
- XXXI.** Ser beneficiarios de programas sociales que les permitan disfrutar de una vivienda digna, adaptada a sus necesidades;
- XXXII.** Contar con instalaciones e infraestructura inmobiliaria que les permitan su libre desplazamiento;
- XXXIII.** Tener una atención preferente en los establecimientos públicos y privados que prestan servicios al público;
- XXXIV.** Acceder a programas de condonaciones de contribuciones tanto estatales como municipales, de acuerdo a lo establecido en los programas y en las Leyes de la materia;
- XXXV.** Estar informado de la condonación de contribuciones, así como de los descuentos ofrecidos en su beneficio por las instituciones públicas y privadas;
- XXXVI.** Obtener oportunamente, la información adecuada en los trámites para su jubilación; y
- XXXVII.** Acceder a programas de descuentos en establecimientos públicos, privados, y servicios de transporte de pasajeros.

TÍTULO TERCERO
DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS E INSTANCIAS RESPONSABLES

CAPÍTULO I
DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS

Artículo 6.- El Ejecutivo Estatal y los Presidentes Municipales en sus respectivos ámbitos de competencia, son las instancias responsables de implementar políticas, programas y acciones en beneficio de los adultos mayores, las cuales deberán sustentarse en el Plan de Desarrollo respectivo.

Artículo 7.- Las políticas en beneficio de los adultos mayores deberán tener como objetivos:

- I.** Vigilar y garantizar la defensa y el pleno ejercicio de sus derechos, sean éstos residentes o estén de paso por el Estado;
- II.** Propiciar las condiciones para un mayor bienestar físico y mental a fin de que puedan ejercer plenamente sus capacidades en el seno de la familia y de la sociedad, incrementando su autoestima y preservando su dignidad como ser humano;
- III.** Establecer las bases para la planeación y concertación de acciones entre las instituciones públicas y privadas, para lograr un funcionamiento coordinado en los programas y servicios que presten a este sector de la población;
- IV.** Fomentar una cultura de aprecio a los adultos mayores para lograr un trato digno, favorecer su revalorización y su plena integración social y así procurar una mayor sensibilidad de conciencia social, respeto, solidaridad y convivencia entre las generaciones, con el fin de evitar toda forma de discriminación y olvido por motivo de su edad;
- V.** Impulsar el fortalecimiento de redes familiares, sociales e institucionales de apoyo a los adultos mayores y garantizar la asistencia social para todas aquellas que por sus circunstancias requieran de protección especial por parte de las instituciones públicas y privadas;
- VI.** Establecer las bases para la asignación de programas y beneficios sociales, descuentos y estímulos para ese sector de la población, de conformidad con las disposiciones jurídicas aplicables;
- VII.** Fomentar que las instituciones educativas y de salud establezcan las disciplinas para la formación de especialistas en geriatría, gerontología y tanatología, con el fin de garantizar la cobertura de los servicios de salud requeridos por la población adulta mayor; y
- VIII.** Fomentar la realización de estudios e investigaciones sociales de la problemática inherente al envejecimiento que sirvan como herramienta de trabajo a las instituciones del sector público y privado para desarrollar programas en beneficio de la población adulta mayor.

CAPÍTULO II **DE LAS INSTANCIAS RESPONSABLES**

Artículo 8.- Corresponde a la Secretaría de Desarrollo Social:

- I.** Fomentar la participación de los sectores público, social y privado en la promoción, seguimiento y financiamiento de los programas de atención a los adultos mayores;
- II.** Fomentar la participación de los adultos mayores, de forma individual o colectiva, en la planeación integral del desarrollo social, para promover e incidir en acciones a favor de ellos;
- III.** Incorporar en el Programa de Desarrollo Social y Combate a la Pobreza, programas y acciones de desarrollo social en beneficio de los adultos mayores;
- IV.** Promover, a través de las dependencias de la administración pública estatal, programas de asistencia, protección, provisión, participación y atención de sus derechos;
- V.** Suscribir con los sectores público, social y privado, los convenios que se requieran para la implementación de programas de defensa, protección, provisión, participación y atención a los derechos de los adultos mayores; y
- VI.** Promover el acceso de los adultos mayores a los programas sociales que establezcan las instituciones públicas y privadas.

Artículo 9.- Corresponde a la Secretaría de Salud:

- I.** Coordinar la política estatal en materia de salud, así como la prestación de los servicios de salud a los adultos mayores, en la Entidad;
- II.** Promover que los adultos mayores tengan una atención preferente en los servicios de salud, así como una atención hospitalaria inmediata en casos de emergencia;

- III.** Promover el acceso de los adultos mayores a servicios médicos integrales, paquetes de prevención de salud, medicamentos, prótesis, tratamientos y rehabilitación necesarios;
- IV.** Difundir información gerontológica, geriátrica y tanatológica así como promover acciones de prevención que permitan a la población en general prepararse para la senectud;
- V.** Fomentar la formación de recursos humanos y la integración de áreas especializadas en gerontología, geriatría y tanatología en los diferentes niveles de atención a la salud en las clínicas y hospitales del sector público y privado;
- VI.** Implementar una cartilla médica para adultos mayores, que permita llevar un control del estado de su salud; tanto en instituciones públicas como privadas;
- VII.** Promover el acceso de los adultos mayores a las vacunas y medicamentos necesarios para mantener su salud;
- VIII.** Orientar a los adultos mayores acerca de la existencia de tratamientos experimentales y del acceso a los mismos;
- IX.** Implementar mecanismos de coordinación interinstitucional para proporcionar medicamentos, previo estudio socioeconómico para su distribución, sin costo alguno;
- X.** Fomentar la capacitación en materia de primeros auxilios, terapias de rehabilitación, técnicas de alimentación y tratamiento de adultos mayores, para aquellas personas que tengan a éstos a su cuidado;
- XI.** Coordinar con los sectores público, social y privado, campañas educativas, de capacitación sanitaria y de salud, que contribuyan a mejorar las condiciones de vida de los adultos mayores;
- XII.** Ampliar la red de atención a los adultos mayores, a través de convenios con instituciones de salud privadas;
- XIII.** Establecer convenios con universidades públicas y privadas para recibir prestadores de servicio social en las áreas de trabajo social, psicología, medicina, odontología y enfermería para que apoyen las acciones institucionales en la atención de los adultos mayores en las unidades geriátricas y/o domicilio; y
- XIV.** Verificar que las casas hogar, albergues, casas de día y centro de atención integral para adultos mayores, cumplan con la normatividad de la materia.

Artículo 10.- Corresponde al Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia:

- I.** Implementar programas de asistencia social para que los adultos mayores reciban la protección de su familia, de la sociedad y de los órganos de gobierno estatales y municipales, fomentando una cultura de respeto y dignificación hacia éstos;
- II.** Implementar programas de asistencia social para adultos mayores, en caso de desempleo, discapacidad, pérdida de sus medios de subsistencia;
- III.** Proporcionar defensa jurídica gratuita a los adultos mayores, poniendo especial cuidado en la protección de su patrimonio personal y familiar;
- IV.** Proporcionar protección jurídica y psicosocial a los adultos mayores que hayan sido afectados por la violencia física, sexual, psicológica o patrimonial;
- V.** Promover la creación de establecimientos destinados al cuidado, atención, enseñanza y entretenimiento de los adultos mayores;
- VI.** Conocer de las quejas y denuncias sobre la violación de los derechos de los adultos mayores, canalizándolos a las autoridades competentes con la finalidad de ejercer las acciones legales correspondientes;
- VII.** Fomentar el acceso de los adultos mayores que se encuentren en situación de riesgo o desamparo, a casas hogar, albergues u otras alternativas de atención integral;

VIII. Garantizar a los adultos mayores el derecho de ingresar voluntariamente a una casa hogar o albergue, o por el contrario, respetar su decisión a no ser internado;

IX. Denunciar ante las autoridades competentes, cuando sea procedente, cualquier caso de maltrato, lesiones, abuso físico o psíquico, sexual, abandono, descuido o negligencia, explotación y en general cualquier acto que perjudique a los adultos mayores; y

X. Verificar la atención que reciben los adultos mayores que residen en casas hogar, albergues, casas de día, centros de atención integral, públicos o privados.

Artículo 11.- Corresponde al Consejo Estatal de la Mujer y Bienestar Social:

I. Promover, coordinar, operar y evaluar políticas y programas de apoyo para los adultos mayores y su bienestar social;

II. Coordinar e instrumentar los programas y acciones de atención a los adultos mayores que se deriven de los acuerdos nacionales e internacionales que le sean encomendados;

III. Sensibilizar a la sociedad, respecto de los problemas, necesidades, méritos, capacidades y experiencias de los adultos mayores, impulsando una cultura de respeto y reconocimiento a éstos;

IV. Proporcionar asesoría jurídica gratuita en los procedimientos administrativos y judiciales en que los adultos mayores sean parte;

V. Impulsar la oportunidad, eficiencia, suficiencia y calidad de los servicios de prevención y atención a la salud de los adultos mayores, ante las instancias de salud del sector público y privado;

VI. Integrar y mantener actualizado un sistema de información que dé cuenta de la situación de los adultos mayores;

VII. Promover el acceso de los adultos mayores a la alimentación, salud, educación, vivienda, práctica del deporte, actividades recreativas y la cultura;

VIII. Promover que los adultos mayores tengan una atención preferente en los establecimientos públicos y privados que prestan servicios al público; y

IX. Suscribir con los sectores público, social y privado, los convenios que se requieran para la implementación de programas y acciones que aseguren el bienestar social de los adultos mayores.

Artículo 12.- Corresponde a la Secretaría General de Gobierno:

I. Considerar en las políticas de población, las características y necesidades de los adultos mayores;

II. Gestionar ante los notarios públicos, el otorgamiento de descuentos y facilidades en los trámites que realicen ante ellos, los adultos mayores;

III. Realizar campañas de regularización del estado civil y de otorgamiento de la Clave Única de Registro Poblacional para los adultos mayores;

IV. Fomentar la cultura y el respeto a los derechos del adulto mayor, ya sea en el medio rural o urbano, mediante la implementación e instauración de programas y acciones tendientes a propiciar y fortalecer su desarrollo integral;

V. Promover la defensa y ejercicio de los derechos de los adultos mayores;

VI. Promover un trato digno y apropiado a los adultos mayores, en cualquier procedimiento administrativo o judicial del que sea parte; y

VII. Promover condiciones apropiadas de reclusión para los adultos mayores, cuando se encuentren privados de su libertad.

Artículo 13.- Corresponde a la Secretaría de Finanzas:

- I.** Desarrollar programas de condonación o de reducción de contribuciones estatales a favor de los adultos mayores;
- II.** Promover entre los municipios de la entidad, la condonación, reducción o estímulos de contribuciones a favor de los adultos mayores;
- III.** Realizar campañas de difusión de la condonación, reducción o estímulos de contribuciones a favor de los adultos mayores; y
- IV.** Promover el acceso de los adultos mayores, a los créditos otorgados por las entidades financieras públicas y privadas.

Artículo 14.- Corresponde a la Secretaría del Trabajo:

- I.** Desarrollar programas de capacitación para adultos mayores que les permitan continuar con su vida productiva;
- II.** Desarrollar programas para que el adulto mayor goce de igualdad de oportunidades en el acceso al trabajo y de la protección de la Ley de la materia, realizando actividades acordes a su capacidad física e intelectual;
- III.** Verificar que el adulto mayor reciba oportunamente, la información adecuada para su trámite de jubilación;
- IV.** Fomentar la creación de organizaciones productivas de adultos mayores en grupos de diferente orden;
- V.** Ofrecer asesoría y apoyo jurídico, a los adultos mayores que requieran realizar su trámite de jubilación;
- VI.** Integrar una bolsa de trabajo con ofertas laborales que puedan ser desempeñadas por los adultos mayores; y
- VII.** Brindar capacitación y financiamiento para el autoempleo de los adultos mayores.

Artículo 15.- Corresponde a la Secretaría de Educación:

- I.** Fomentar el acceso de los adultos mayores a programas de educación y capacitación continua;
- II.** Fomentar, en coordinación con las universidades, programas de educación superior y de investigación en las etapas de pre-grado y post-grado en las especialidades de geriatría, gerontología y tanatología en todos los niveles de atención en salud, así como de atención integral a los adultos mayores, dirigidos a personal técnico asistencial;
- III.** Proponer ante las autoridades correspondientes, la incorporación de contenidos sobre procesos de envejecimiento en los planes y programas de estudios de todos los niveles educativos;
- IV.** Facilitar el acceso de los adultos mayores a la cultura y las artes, de manera gratuita o con descuentos especiales; y
- V.** Facilitar el uso de las bibliotecas públicas que les otorguen préstamo a domicilio del material de las mismas, con la presentación de su identificación personal, credencial de jubilado o pensionado y/o credencial de adulto mayor.

Artículo 16.- Corresponde a la Secretaría de Desarrollo Urbano:

- I.** Verificar que los desarrollos urbanos cuenten con las características que satisfagan las necesidades de los adultos mayores y que les permitan un libre desplazamiento;
- II.** Promover programas sociales para que los adultos mayores tengan una vivienda digna y adaptada a sus necesidades; y
- III.** Promover proyectos de vivienda de interés social acordes a las necesidades de parejas compuestas por adultos mayores, adultos mayores solos o que jefaturen una familia.

Artículo 17.- Corresponde a la Secretaría de Turismo:

- I.** Impulsar la promoción de actividades y participación de los adultos mayores en actividades turísticas;
- II.** Promover acciones a fin de que en lugares públicos destinados a la recreación, se cuente con los espacios y actividades que faciliten la integración de los adultos mayores; y
- III.** Establecer convenios de coordinación con empresas del ramo, para ofrecer tarifas especiales, en su caso gratuitas, en los centros públicos y privados de entretenimiento, recreación, cultura y deporte, hospedaje en hoteles y asistencia a centros históricos y turísticos.

Artículo 18.- Corresponde a la Secretaría del Transporte:

- I.** Celebrar convenios con las empresas de transporte, para que otorguen tarifas preferenciales a los adultos mayores; y
- II.** Fomentar entre las empresas de transporte público y privado, el equipamiento adecuado de sus unidades, para otorgar servicios seguros y cómodos para los adultos mayores.

Artículo 19.- Corresponde a la Procuraduría General de Justicia del Estado:

- I.** Garantizar mecanismos expeditos, sin dilación en la procuración de justicia para garantizar y asegurar a los adultos mayores la justicia plena;
- II.** Brindar a las víctimas que sean adultos mayores la información integral sobre las instituciones públicas y privadas encargadas de su atención;
- III.** Garantizar la seguridad jurídica, la integridad física, la protección de datos personales y la salvaguarda de los bienes de las víctimas que sean adultos mayores.

Artículo 20.- Corresponde a las demás dependencias, organismos auxiliares y entidades de la administración pública estatal y a los municipios, implementar las políticas, acciones y programas a los que deberán destinar un porcentaje de su presupuesto a fin de desarrollarlos en beneficio de los adultos mayores.

TÍTULO CUARTO
DEL COMITÉ ESTATAL PARA LA ATENCIÓN DEL ADULTO MAYOR
CAPÍTULO I
DEL OBJETO, ATRIBUCIONES Y FUNCIONES

Artículo 21.- Se crea el Comité Estatal para la Atención del Adulto Mayor, como un órgano rector de la política estatal a favor de los adultos mayores, cuyo objeto es coordinar, promover, apoyar, fomentar, vigilar y evaluar las obras, acciones y programas que la administración pública estatal desarrolla en beneficio de los adultos mayores.

Artículo 22.- En el ejercicio de sus funciones, el Comité deberá atender los siguientes criterios:

- I.** Transversalidad en las políticas públicas a cargo de las distintas dependencias, organismos auxiliares y entidades de la Administración Pública Estatal, a partir de la ejecución de programas y acciones coordinadas;
- II.** Vigilar el cumplimiento y desarrollo de los programas y actividades para el fortalecimiento institucional de las dependencias responsables de la aplicación de las disposiciones jurídicas que regulen la materia en la entidad y los municipios; y
- III.** Coadyuvar en el fortalecimiento de los vínculos con las demás instancias del sector público federal y municipal, así como con los Poderes Legislativo y Judicial, con el fin de cumplir con los objetivos de esta Ley.

Artículo 23.- El Comité tendrá las siguientes funciones:

- I.** Formular las políticas y planes en materia de adultos mayores;

- II.** Coordinar con las dependencias, organismos auxiliares y entidades de la Administración Pública Estatal, los municipios y el sector social y privado, las acciones en pro del bienestar, desarrollo y protección del adulto mayor;
- III.** Coordinar la implementación, seguimiento y evaluación de los programas y acciones establecidos en beneficio de los adultos mayores, tratando de unificar criterios a fin de evitar duplicidad de servicios y procurar la correcta aplicación de los recursos públicos;
- IV.** Impulsar alternativas ocupacionales productivas, tanto en el medio urbano como en el rural, encaminadas a mejorar el nivel de vida de los adultos mayores;
- V.** Fomentar la creación, continuidad y accesibilidad de las acciones, programas y servicios relativos a la atención integral de los adultos mayores;
- VI.** Promover la creación de establecimientos para la atención de los adultos mayores en situación de vulnerabilidad social;
- VII.** Impulsar la investigación en las áreas relacionadas con el envejecimiento;
- VIII.** Velar por el cumplimiento de las leyes, convenios, acuerdos y demás disposiciones relacionadas con la protección y atención de los adultos mayores;
- IX.** Propiciar la colaboración y participación de instituciones públicas y privadas en las acciones que la administración estatal y municipal emprenda para la atención integral de los adultos mayores;
- X.** Crear un paquete integral de servicios básicos, con acciones que fomenten la generación de la cultura del envejecimiento digno;
- XI.** Establecer vínculos de colaboración entre los poderes del Estado, que permitan cumplir con los objetivos de la presente Ley; y
- XII.** Gestionar fondos ante organizaciones públicas y privadas, nacionales e internacionales, para la ejecución de programas de atención a los adultos mayores.

CAPÍTULO II

DE SU INTEGRACIÓN Y ORGANIZACIÓN

Artículo 24.- El Comité Estatal para la Atención del Adulto Mayor, estará integrado por:

- I.** Un Presidente, que será el Secretario de Desarrollo Social;
- II.** Un Secretario Técnico, que será el Vocal Ejecutivo del Consejo Estatal de la Mujer y Bienestar Social;
- III.** Once vocales que serán:
- Un representante:
- a)** De la Secretaría General de Gobierno;
 - b)** De la Secretaría de Salud;
 - c)** De la Secretaría del Trabajo;
 - d)** De la Secretaría de Educación;
 - e)** De la Secretaría de Turismo;
 - f)** De la Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia;
 - g)** Del Instituto de Seguridad Social del Estado de México y Municipios;
 - h)** Del Consejo Estatal para el Desarrollo Integral de los Pueblos Indígenas del Estado de México;
 - i)** De la Secretaría de Finanzas;

- j) De la Secretaría de Desarrollo Urbano;
- k) De la Secretaría de Transporte;
- l) De la Comisión Derechos Humanos del Estado de México;
- m) De la Procuraduría de Justicia del Estado de México;
- n) De la Legislatura del Estado, que sea un diputado que integre una Comisión Legislativa relacionada con el tema de los Adultos Mayores;

Serán invitados permanentes en el Comité, el Centro de Investigación y Estudios avanzados de la Población de la UAEM, así como el Consejo Estatal de Población, los cuales contarán solo con derecho a voz y sin voto.

Artículo 25.- Los integrantes del Comité, tendrán voz y voto, con excepción del Secretario Técnico, quien sólo tendrá voz. Las decisiones del Comité se tomarán por mayoría de votos de sus integrantes. En caso de empate el Presidente tendrá voto de calidad.

Por cada uno de los integrantes del Comité, se nombrará un suplente. El cargo de integrante del Comité será honorífico.

El Presidente podrá invitar a las sesiones del Comité, a representantes de otras dependencias, organismos auxiliares, Organismos Públicos Autónomos y entidades de la administración pública federal, estatal o municipal, así como de los sectores social y privado vinculados con los adultos mayores, quienes tendrán derecho a voz pero sin voto.

Artículo 26.- El Comité sesionará de forma ordinaria trimestralmente y extraordinaria, cuando convoque el Presidente o la mayoría de los vocales.

Artículo 27.- Para que el Comité pueda sesionar válidamente, se requerirá de la asistencia de la mitad más uno de sus integrantes, siempre que asista el Presidente y el Secretario Técnico, o sus suplentes debidamente acreditados.

Artículo 28.- Para apoyar el cumplimiento de sus funciones, el Comité podrá designar la instalación de grupos de trabajo.

Artículo 29.- Las dependencias, organismos auxiliares y entidades de la administración pública estatal, están obligadas a suministrar la información requerida por el Comité, para el cumplimiento de sus fines.

TÍTULO QUINTO DE LA FAMILIA, LA SOCIEDAD Y LAS INSTITUCIONES DE ATENCIÓN A LOS ADULTOS MAYORES

CAPÍTULO I DE LA FAMILIA

Artículo 30.- La familia deberá velar por el respeto a la dignidad de los adultos mayores y de sus derechos fundamentales.

Artículo 31.- La familia de los adultos mayores está obligada a:

- I.** Conocer los derechos de los adultos mayores, previstos en la presente Ley y demás ordenamientos legales;
- II.** Cuidar de los adultos mayores que formen parte de su familia, conociendo de sus necesidades y proporcionándoles los elementos necesarios para su atención integral;
- III.** Procurar que permanezcan en el hogar del que forman parte y que sólo por decisión personal, enfermedad, causas de fuerza mayor o por determinación de autoridad competente, sean ingresados en alguna institución de asistencia pública ó privada, dedicada al cuidado y atención de adultos mayores;

IV. Fomentar la convivencia familiar cotidiana, donde la persona adulta mayor participe activamente, promoviendo los valores que incidan en sus necesidades afectivas, de protección y apoyo;

V. Evitar que alguno de sus integrantes, cometa cualquier acto de discriminación, abuso, explotación, aislamiento, violencia o actos jurídicos que pongan en riesgo su persona, bienes y derechos; y

VI. Abstenerse de forzar al adulto mayor a realizar actos de mendicidad que atenten contra su dignidad o que impliquen un esfuerzo tal, que vaya en perjuicio de su salud física y mental.

Artículo 32.- Los familiares, representantes legales o encargados del cuidado del adulto mayor, deberán proporcionarle hogar y protección permanente, suministro oportuno de alimentos, vestido, atención médica y medicamentos, así como contribuir a la satisfacción de sus necesidades de fortalecimiento de lazos afectivos y espirituales.

Artículo 33.- El derecho de los adultos mayores a percibir alimentos se garantiza en los términos previstos por el Código Civil vigente en la entidad y extraordinariamente, la prestación alimentaria comprenderá, además el pago de:

I. Gastos médicos extraordinarios, de necesidad notoria y urgente;

II. Suministro de los medicamentos que requiera para su salud;

III. Gastos por terapia o atención especializada, en gerontología, geriatría y psicogerontología; y

IV. Sepelio.

Artículo 34.- Es obligación de los descendientes, representantes legales o las personas encargadas de los adultos mayores, cumplir con las instrucciones y controles médicos que se prescriban para velar por la salud de éstos, además, serán responsables de dar el uso correcto a los alimentos que ellos reciban como suplemento nutritivo de la dieta.

Artículo 35.- Cuando un adulto mayor se encuentre viviendo con un familiar, no se interrumpirá dicha convivencia, a menos que mejore su situación afectiva, material y moral al vivir en otro lugar, ya sea por voluntad del adulto mayor o por resolución médica o judicial que así lo establezca.

Artículo 36.- Los adultos mayores que no vivan con su familia, tienen derecho a tener contacto con su círculo familiar y afectivo, tomando en cuenta su interés personal en esta decisión.

Artículo 37.- Cuando los familiares, representantes legales o encargados del cuidado del adulto mayor, ejerzan sobre éstos, abusos físicos y psicológicos, negligencia en el cuidado, trato vejatorio y discriminatorio o violen sus derechos, serán sancionados conforme a la Ley correspondiente.

Asimismo se sancionará a los ciudadanos en general o instituciones públicas o privadas que cometan las conductas mencionadas en el párrafo anterior.

Artículo 38.- Cuando ninguno de los descendientes pueda encargarse del cuidado personal del adulto mayor, se dará aviso al Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Estado de México, quien inmediatamente tomará las medidas pertinentes, asegurando con los mecanismos a su alcance, el bienestar del adulto mayor.

CAPÍTULO II DE LA SOCIEDAD

Artículo 39.- Corresponde a la sociedad, participar de manera coordinada y concertada con las instituciones públicas en la integración, asistencia, bienestar, promoción y defensa de los derechos de los adultos mayores.

Artículo 40.- Toda persona que tenga conocimiento de que un adulto mayor se encuentre en situación de vulnerabilidad o riesgo, podrá pedir la intervención de las autoridades competentes para que se apliquen de inmediato las medidas necesarias para su protección y atención.

**CAPÍTULO III
DE LAS INSTITUCIONES DE ATENCIÓN A LOS ADULTOS MAYORES**

Artículo 41.- Se consideran instituciones de atención a los adultos mayores, aquellas instituciones públicas, privadas o sociales constituidas exclusivamente para su beneficio.

Artículo 42.- Todas las instituciones públicas, privadas o sociales que atienden adultos mayores, están obligadas a observar y respetar los derechos que ésta y otras leyes les reconozcan.

Artículo 43.- El personal que labore en instituciones públicas, privadas y sociales dedicadas a la atención de los adultos mayores, deberá recibir los cursos de capacitación y actualización en materia de geriatría, gerontología y tanatología para el mejor desempeño de sus actividades.

Artículo 44.- Cuando una institución pública, privada o social, se haga cargo de un Adulto Mayor, está obligada a:

- I.** Atender adecuadamente su alimentación, habitación y asistencia médica;
- II.** Otorgar los cuidados integrales que requiera su salud física y mental;
- III.** Proporcionar actividades culturales y recreativas;
- IV.** Integrar un expediente personal con la historia clínica y un registro con los datos de identificación, estado de salud, tratamientos, entre otros;
- V.** Dar seguimiento a la evolución y evaluación de los casos atendidos, registrando los datos en los expedientes personales correspondientes;
- VI.** Obtener en caso de ser posible, los nombres, domicilios y teléfonos de sus familiares; y
- VII.** Expedir copia del expediente a los familiares autorizados, a las autoridades judiciales o a las instituciones que continúen la atención del Adulto Mayor, cuando lo soliciten.

Artículo 45.- Cuando una institución otorgue atención a un Adulto Mayor, examinará, en primer término, la posibilidad de su reintegración familiar.

Artículo 46.- La creación de la Estancia del Adulto Mayor será impulsada por organizaciones civiles y el Municipio; deberán funcionar de acuerdo con el Reglamento y el Programa Estatal. El CEMYBS propondrá el Modelo de Atención y la Secretaría de Desarrollo Social se encargará de su ejecución.

El Gobierno Estatal y los Gobiernos Municipales se coordinarán con los diversos sectores social y privado para impulsar la creación de estancias para la atención a los Adultos Mayores. Corresponde a las Estancias municipales del Adulto Mayor:

- I.** Aplicar el Programa Estatal;
- II.** Velar por la seguridad de los Adultos Mayores que se encuentren en ellos;
- III.** Proporcionar a los adultos mayores los cuidados necesarios para su atención, servicios como médico general, nutriólogo, geriatría y tanatología, que les permita participar plenamente en la vida pública, social y privada;
- IV.** Dar información de sus derechos y prestar asesoría jurídica gratuita; y
- V.** Contar con el personal debidamente capacitado y especializado en la materia, para proporcionar los servicios y realizar las acciones inherentes a la prevención, protección y atención de las personas que se encuentren en ellos;

Artículo 47.- Las Estancias Municipales deberán ser lugares seguros para los Adultos Mayores

Artículo 48.- Las Estancias Municipales prestarán a los adultos mayores los siguientes servicios especializados y gratuitos:

- I.** Alimentación;
- II.** Servicio médico;
- III.** Asesoría jurídica;
- IV.** Apoyo psicológico;
- V.** Programas reeducativos integrales a fin de que logren estar en condiciones de participar plenamente en la vida pública, social y privada;
- VI.** Capacitación para que puedan adquirir conocimientos para el desempeño de una actividad laboral, y
- VII.** Bolsa de trabajo con la finalidad de que puedan tener una actividad laboral remunerada en caso de que lo soliciten.

Artículo 49.- La permanencia de los adultos mayores será indefinida hasta que los familiares lo decidan y el horario de visita al Adulto Mayor será de las 8:00 a.m. a 6:30 p.m. a menos que persista su inestabilidad física, psicológica o su situación de riesgo.

Artículo 50.- Para efectos del artículo anterior, el personal médico, psicológico y jurídico evaluará su armónica convivencia y respeto por parte de su entorno familiar

Artículo 51.- En ningún caso se podrá mantener a los Adultos Mayores en las estancias en contra de su voluntad.

Artículo 52.- Los Gobiernos Estatal y Municipales, con la participación que corresponda de los sectores social, civil y/o a través de la Junta de Asistencia Privada promoverán el establecimiento de mecanismos para proveer de los apoyos necesarios para que las Estancias Municipales del Adulto Mayor cumplan con su objeto.

TÍTULO SEXTO DE LAS DENUNCIAS Y SANCIONES

CAPÍTULO ÚNICO DEL PROCEDIMIENTO

Artículo 53.- Cualquier persona podrá denunciar ante los órganos competentes, todo hecho, acto u omisión que produzca o pueda producir daño o afectación a los derechos que establece la presente Ley; en el caso de que estos actos pongan en peligro la vida del adulto mayor, deberá informar de manera inmediata al Ministerio Público.

Artículo 54.- Cuando los responsables del daño o afectación de los derechos del adulto mayor, sean servidores públicos en ejercicio de sus funciones, se deberá dar aviso al superior jerárquico de manera inmediata para su conocimiento, sujetándolos al procedimiento administrativo que para tal efecto contempla la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado de México.

Artículo 55.- La inobservancia a las disposiciones de esta Ley, serán sancionadas de conformidad a lo establecido en la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado de México, así como en las leyes civiles, penales y demás ordenamientos legales aplicables.

Artículo 56.- Para el caso de la tramitación de juicios de pensión alimenticia en los que se vea involucrado un adulto mayor, los jueces de primera instancia del Poder Judicial del Estado, deberán observar las disposiciones establecidas en esta Ley, al momento de garantizar los alimentos de los adultos mayores.

Artículo 57.- El incumplimiento de las disposiciones que establece ésta Ley, en el ámbito de la salud, tratándose de negligencia médica, se pondrán a consideración de la Comisión de Conciliación y Arbitraje Médico del Estado de México, si derivado de éste, resultare la muerte del adulto mayor, se dará vista al Ministerio Público Investigador, quien aplicará lo dispuesto en el Código Penal de la Entidad.

Artículo 58.- En materia laboral, la instancia encargada de conocer y tramitar los incumplimientos derivados de esta Ley, será la Procuraduría de la Defensa del Trabajo, a través de las Juntas locales de Conciliación y Arbitraje y/o Tribunal Estatal de Conciliación y Arbitraje.

Artículo 59.- La Comisión de Derechos Humanos del Estado de México, conocerá de las quejas que se presenten, o bien investigará de oficio sobre violaciones a los derechos fundamentales de los adultos mayores, en términos de su propia legislación.

TRANSITORIOS

PRIMERO.- Publíquese la presente Ley en el periódico oficial "Gaceta del Gobierno".

SEGUNDO.- Esta Ley entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el periódico oficial "Gaceta del Gobierno".

TERCERO.- El ejecutivo del Estado proveerá lo necesario para adecuar o abrogar el acuerdo por el que se crea el Consejo Estatal para la Atención del Adulto Mayor, publicado en el periódico oficial "Gaceta del Gobierno" el 25 de septiembre de 2002.

CUARTO.- El Comité Estatal para la Protección del Adulto Mayor, se instalará en un plazo no mayor a setenta días hábiles, contados a partir de la fecha de publicación de la presente Ley.

QUINTO.- El Ejecutivo del Estado expedirá el Reglamento de la Ley del Adulto Mayor del Estado de México, dentro del plazo de noventa días naturales siguientes a la fecha en que entre en vigor este ordenamiento.

SEXTO.- EL Comité Estatal para la Atención del Adulto Mayor deberá expedir su Reglamento Interior dentro de los sesenta días naturales siguientes a la entrada en vigor de esta ley.

SÉPTIMO.- El Ejecutivo del Estado, los presidentes municipales y las Secretarías de Estado, y las instancias responsables destinarán un porcentaje de su presupuesto a fin de desarrollar los programas y acciones en beneficio de los adultos mayores.

OCTAVO.- Se derogan las disposiciones de igual o menor jerarquía que se opongan a la presente Ley.

Lo tendrá entendido el Gobernador del Estado, haciendo que se publique y se cumpla.

Dado en el Palacio del Poder Legislativo, en la ciudad de Toluca de Lerdo, capital del Estado de México, a los nueve días del mes de julio del año dos mil ocho.- Presidente.- Dip. Carlos Alberto Cadena Ortíz de Montellano.- Secretarías.- Dip. Guillermina Casique Vences.- Dip. Carla Bianca Grieger Escudero.- Rúbricas.

Por tanto, mando se publique, circule, observe y se le dé el debido cumplimiento.

Toluca de Lerdo, Méx., a 6 de agosto de 2008.

EL GOBERNADOR CONSTITUCIONAL DEL ESTADO DE MEXICO

LIC. ENRIQUE PEÑA NIETO
(RUBRICA).

EL SECRETARIO GENERAL DE GOBIERNO

DR. VICTOR HUMBERTO BENITEZ TREVIÑO
(RUBRICA).

**CC. DIPUTADOS SECRETARIOS DE LA
H. "LVI" LEGISLATURA DEL ESTADO
P R E S E N T E S**

En ejercicio de las facultades que me confieren los artículos 51 fracción I y 77 fracción V, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México, me permito someter a la consideración de esa H. Legislatura, por el digno conducto de ustedes, Iniciativa de Decreto por el que se crea la Ley del Adulto Mayor del Estado de México, conforme a la siguiente:

EXPOSICION DE MOTIVOS

La situación de los adultos mayores de 60 años o más, ha adquirido una gran relevancia, basta mencionar que en el año 2000 las estadísticas y proyecciones del Consejo Nacional de Población establecían para el Estado de México una población de 737,968 adultos mayores, para el año 2010 se prevé que la población ascienda a 1, 210,321 habitantes y para el año 2030 se proyecta una población de 3,335, 008 ciudadanos en esta etapa.

La definición de Tercera Edad, nace en la Asamblea Mundial del Envejecimiento, realizada en Viena, Austria, en 1985, donde se acordó que a partir de los 60 años de edad, las personas son consideradas como ancianos o adultos mayores.

En materia de geriatría, rama de la medicina encargada de la prevención, diagnóstico, terapéutica y rehabilitación de las enfermedades de los ancianos, incluyendo el aspecto sociofamiliar en su campo de acción y la gerontología, como la ciencia que se encarga de estudiar el proceso de envejecimiento desde el punto de vista biológico, psicológico, social, político y económico de una manera integra, no se tiene hasta el momento, en los estudios hasta hoy realizados, un conocimiento preciso del proceso de envejecimiento; no obstante, se ha aceptado la idea de que el envejecimiento es un proceso multifactorial, pudiendo ser cronológico, biológico, psíquico, social o incluso únicamente funcional.

Por lo tanto, al no tener el envejecimiento una causalidad única, no puede ser considerado una enfermedad, ni tampoco se le puede concebir como un error en la evolución del individuo, al contrario, el envejecimiento es el resultado de la interacción de factores genéticos y del ambiente en la que el individuo se desarrolla, siendo más propensos los ancianos a las enfermedades de tipo crónico-degenerativa, aquellas que no son curables, sino controlables, las que de alguna manera repercuten en su nivel de dependencia e interacción social que sumados a factores externos como ámbitos sociales y económicos adversos provocan mayor fragilidad en las personas de la tercera edad, por lo que se vuelven vulnerables.

Podemos asumir que el envejecimiento resulta de la suma de todos los cambios que ocurren a través del tiempo en los organismos de las personas desde su concepción hasta su muerte, en donde existe una disminución en su sistema inmunológico, deterioro del intelecto, discapacidad visual y auditiva, entre otras. Si bien es cierto, clínicamente no todas las personas envejecen de la misma manera o a la misma velocidad, sí resulta comprobable que rebasando los sesenta años de edad, las personas se ven propensas a estos cambios y alteraciones, los cuales son cambios naturales que acompañan a la vejez.

Pero sin duda, la persona anciana o adulto mayor no se define sólo por su edad, tiene que ver también con una conceptualización cultural de lo que significa ser un adulto mayor. El envejecimiento, es un proceso natural, pero son las características en que se vive la sociedad las que condicionan tanto la cantidad como la calidad de vida; en otras palabras, envejecer no sólo es un proceso biológico, sino que también es un proceso social.

Al encontrarnos con personas que por su condición física y social entran en un estado de vulnerabilidad, el gobierno debe hacer frente a ésta situación, a través de la acción coordinada de nuestras instituciones, para poder brindar un apoyo integral para que éste sector cuente con nuevas oportunidades que les brinden una mejor calidad y expectativa de vida.

En nuestro país se ha triplicado desde 1970 a la fecha, la población de adultos mayores, según estimaciones del Consejo Nacional de Población (CONAPO). Como consecuencia de éste rápido crecimiento, la participación de los adultos mayores en el total de habitantes del país ha aumentado 5.5 por ciento en 1982 – cuando alcanzó su mínimo histórico – a 7.5 por ciento en 2005. Por su parte, la tasa media anual de crecimiento de este grupo de población, lejos de conservarse constante, se ha mantenido en ascenso desde mediados de los años setenta, con un incremento del 1.9 por ciento anual en 1976 a 3.56 por ciento en el año 2005.

De acuerdo con las condiciones de mortalidad prevalecientes en 1930, sólo el 30.1 por ciento de los recién nacidos esperaba llegar a la senectud; pero debido al notable descenso del riesgo de fallecimiento, se estima que 48.2 por ciento llegó a la tercera edad en 1990 y entre los nacidos en este último año, se espera que 87.7 por ciento rebase los 60 años de edad durante el año 2050.

Pero no sólo el continuo aumento de los nacimientos a lo largo del periodo posrevolucionario y de la supervivencia a los 60 años hace crecer cada vez más rápido el número de adultos mayores, sino también el descenso de la mortalidad una vez alcanzada la vejez, pues ha habido un sustantivo incremento en los años de vida que puede alcanzar una persona que llega a los 60 años; en 1930 los adultos mayores tenían una esperanza de vida de 10.3 años, y los nacidos en 1990 tendrán una esperanza de vida de 20.2 años más al llegar a la vejez.

La conjugación de estos factores hará que la tasa de crecimiento de las personas de la tercera edad alcance niveles inéditos en la historia demográfica del país y se mantenga por arriba del 4 por ciento anual entre 2012 y el 2023, mientras que el volumen actual se duplicará hacia 2021 y nuevamente para el 2043. En el transcurso, la proporción de la población total irá también en constante ascenso de 12.5 por ciento en el año 2020, a 20.2 por ciento en 2035 y a 28.0 por ciento en 2050, cuando sean 36.2 millones de adultos mayores.

La transición demográfica está modificando la pirámide poblacional hacia un número creciente de adultos mayores en nuestra entidad. El Consejo Estatal de Población (COESPO) estimó que en 2005, los mexiquenses de más de 65 años ascendían a 537 mil 671 personas, lo que equivale a la población de Chimalhuacán o a la de una Ciudad como Morelia o Saltillo. Esta evolución, plantea severos retos a los sistemas de pensiones y de salud, tanto por los problemas de fondeo para cubrir las jubilaciones, como por la propia transición epidemiológica que incrementa la

incidencia de los padecimientos crónico-degenerativos, cuyo tratamiento implica la necesidad de disponer de centros especializados en gerontología y geriatría. Lo cual puede ser claramente observado en la siguiente gráfica:

POBLACION POR GRUPOS DE EDAD					
AÑO	TOTAL	GRANDES GRUPOS DE EDAD			
		0-14	15-29	30-64	65 años y más
1980	7'564,335	3'374,650	2'149,705	1'823,932	204,721
1990	9'815,795	3'762,352	3'043,658	2'692,608	294,916
2000	13'096,686	4'171,921	3'712,918	4'102,833	471,164
2005	14'945,336	4'766,511	4'237,011	4'681,964	537,671

Las previsiones de largo plazo apuntan, que en 2030, en el Estado de México vivirán 3.34 millones de adultos mayores, la mayor cantidad entre las entidades federativas, abarcando el 15 por ciento del total del país.

Dados los anteriores aspectos, el envejecimiento de nuestra población debe examinarse desde dos niveles: el de la sociedad y el de los propios individuos que envejecen.

En lo tocante a la sociedad, hoy día se plantea la necesidad de estudiar las oportunidades sociales ofrecidas para los que envejecen y las consecuencias de esto en términos de similitud de condiciones de vida, ya sea en cuanto a la cantidad, como a la calidad de vida que les tocará vivir.

En relación con los individuos que envejecen, la atención se debe centrar en cómo ellos enfrentan este proceso. Es decir, la capacidad de adaptarse a los cambios físicos, psicológicos, sociales o emocionales que conlleva el envejecimiento y buscar respuestas a los problemas que cotidianamente se les presentan.

El envejecimiento representa el triunfo de un proyecto de nación que vislumbró la necesidad de garantizar el derecho de las personas a gozar de una vida larga y saludable, y a decidir sobre el número y espaciamiento de la descendencia. Sin embargo los retos que plantea éste fenómeno son de gran magnitud por que exige una extraordinaria capacidad de adaptación de las instituciones, tanto económicas y sociales, asociadas a la institución familiar y a las relaciones intra e intergeneracionales. En nuestro país y sobre todo nuestra entidad, todavía se cuenta con el tiempo suficiente para que la sociedad y el Estado se preparen para dar respuesta a los desafíos que ésta transformación implica tanto en el presente como en el futuro.

Con fecha 25 de septiembre del año 2002, fue publicado en la Gaceta del Gobierno, el Acuerdo del Ejecutivo por el que se crea el Consejo Estatal para la Atención del Adulto Mayor, como un órgano de opinión y de consulta del Ejecutivo del Estado, y para la coordinación y promoción de acciones para la atención integral del adulto mayor, encaminada a satisfacer sus necesidades físicas, materiales, biológicas, emocionales, sociales, laborales, culturales, recreativas, productivas y espirituales, facilitándoles una vejez plena y sana, considerando sus ámbitos, capacidades funcionales, usos, costumbres y preferencias.

Es por ello que el Gobierno del Estado Libre y Soberano de México, derivado de los compromisos asumidos en el Plan de Desarrollo del Estado de México 2005-2011 y respetuoso de los derechos fundamentales de éste sector de la población, del reconocimiento de la dignidad inherente y de la igualdad de los derechos inalienables de todo miembro de la familia humana como fundamento de la libertad, la justicia y la paz por todo el mundo, circunscribe el proyecto de la presente Ley del Adulto Mayor del Estado de México, a los postulados del artículo 5 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México.

Debemos reconocer que el progreso humano ha incrementado la longevidad y posibilitado la incorporación en la familia humana de varias generaciones permitiendo que las generaciones de mayores sirvan de formadores, guías, o mentores a las generaciones subsiguientes. Sin embargo debemos ser conscientes que tal alargamiento de la vida humana, lamentablemente los ha colocado en una posición de desventaja y vulnerabilidad, ya sea en la forma de abuso físico, sexual, emocional o financiero. Por lo que resulta necesario propiciar un cambio efectivo y afectivo en las condiciones de vida de éste sector de la población, fomentar una nueva cultura de respeto, de solidaridad, de pertenencia y de inclusión, que adicionalmente, propicie la generación de más y mejores espacios de convivencia intergeneracional.

El Estado de México y sus habitantes merecen insertarse con oportunidad y eficiencia en la dinámica de un mundo que se transforma aceleradamente; la intrincada situación de los adultos mayores no es un problema privativo de nuestro país, sino que es un fenómeno que se observa en casi todas las regiones del mundo, lo cual ha propiciado una intensa búsqueda por encontrar nuevas y mejores alternativas para mantenerlos en condiciones que les permitan vivir con dignidad y con decoro, es por ello que debemos brindar una seguridad integral a cada mexiquense, razón por la que la presente Ley, pretende generar la certeza y reconocer realidades que han pasado por la invisibilidad legal, por lo que aborda de manera integral la protección del adulto mayor.

Bajo este contexto, la Ley que hoy se somete a su consideración, tiene como propósito, la protección de los derechos fundamentales de los adultos mayores, cuyos objetivos básicos serán: mejorar sus condiciones generales de vida; garantizar su acceso y atención a los servicios de salud y de asistencia social; impedir su discriminación o segregación; fomentar una nueva cultura de integración, previsión social y cuidado sobre su persona; promover su vinculación con las nuevas generaciones; propiciar su incorporación a centros productivos; proporcionarles acceso preferencial en las actividades recreativas, culturales y turísticas, así como brindarles oportunidades de educación y capacitación que les permita acceder a la vida laboral.

Para tal efecto, en el proyecto se determinan las autoridades responsables de la aplicación de la Ley y se dispone que con la participación de la familia, de la sociedad y del Estado a través del esfuerzo coordinado de diversas dependencias, organismos auxiliares y entidades de la administración pública estatal y de los municipios, cada una en su ámbito de acción, se pueda brindar una atención integral a nuestros adultos mayores.

Reconocer las propias capacidades de nuestros adultos mayores, no sólo es un acto de estricta justicia, sino una clara posibilidad de incorporarlos o reincorporarlos en forma activa a los distintos espacios del desarrollo social y económico de la entidad lo que implica la apertura de nuevas oportunidades en educación y capacitación, en ocupación laboral, en fomento cultural, deportivo, turístico y de recreación. El proyecto de Ley establece el derecho de los adultos mayores para recibir la educación y capacitación que les permita mejorar sus condiciones de vida y lograr su superación personal y familiar, a través de programas que proporcionen, tanto a ellos como a la población en general, elementos para afrontar esta etapa de la vida con una nueva perspectiva.

En la presente Ley, se establece un enfoque integral de la salud, como bienestar, donde se concibe a ésta como un estado de bienestar físico, psicológico y social, donde la carencia de satisfacción de una de estas variables influye sobre las otras. Todos los cambios que el adulto mayor sufre en su estructura molecular, se producen involuntariamente, de manera que dichos cambios deben ser asumidos como parte de sus vidas y debemos considerarlos en los diferentes planes, programas y estrategias de las instancias de salud estatales y municipales. La iniciativa establece derechos substanciales en materia de salud, como son: la posibilidad de acceder a los servicios de atención que brindan las instituciones públicas, la obtención gratuita de medicamentos, cuando aquellos carezcan de recursos para adquirirlos, contar con una cartilla médica y de auto-cuidado para el control de su salud; recibir información geriátrica y gerontológica gratuita; así como capacitación para preservar su salud y atender enfermedades crónicas y degenerativas.

Asimismo, se considera prioritario el acceso de los adultos mayores a los servicios asistenciales de manera gratuita, encaminados éstos a la protección y atención de los derechos de aquellos adultos mayores en estado de vulnerabilidad, tomando en cuenta que los adultos mayores no poseen, en algunas ocasiones, las mismas oportunidades en el ámbito social, cultural y productivo, ya que están sujetos a la discriminación selectiva en la integración de los servicios disponibles a otros miembros de la sociedad; asimismo, en el empleo, la promoción y el despido, por lo que resultan indispensables los programas de prevención y protección que permita integrarlos a su núcleo familiar o albergarlos en instituciones de atención.

De igual forma se prevé la existencia de un órgano rector de las Políticas Públicas a favor de los adultos mayores denominado Comité Estatal para la Atención del Adulto Mayor, que establezca las bases para la planeación y concertación de acciones entre las instituciones públicas, privadas y sociales que instrumenten acciones y programas para este sector de la población.

Considerando que el desprecio de cualquier grupo poblacional, resulta en prejuicio, marginación y abuso, es imprescindible atender la protección de los adultos mayores en el seno de las familias, ya que en ocasiones no existe la conciencia necesaria por parte de los familiares de proporcionar el debido cuidado a sus adultos mayores.

De igual manera, conscientes que el gobierno no puede satisfacer las crecientes demandas de la población de la tercera edad, que requiere del uso de centros de atención integral para adultos mayores y que la mayoría de las veces, estos servicios son proporcionados por instituciones sociales o privadas, se establecen las obligaciones a las que deben sujetarse dichas instituciones que permitan velar por la integridad física y psicológica de los adultos mayores a su cuidado.

Asimismo, se incorpora un apartado de denuncias y sanciones, para que toda persona que tenga conocimiento de acciones que atenten contra el bienestar de cualquier adulto mayor, pueda denunciarlo a la autoridad competente.

Finalmente, la presente iniciativa de Ley, se establece como un compromiso de nuestra entidad y una declaratoria oficial de los derechos de los adultos mayores, permitiendo ampliar su participación en todos los ámbitos de su vida, acorde con los mecanismos legales internacionales ya existentes.

Por lo expuesto, se presenta Iniciativa de Decreto para que de estimarla adecuada, se apruebe en sus términos.

**SUFRAGIO EFECTIVO. NO REELECCION
GOBERNADOR CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE MEXICO**

**LIC. ENRIQUE PEÑA NIETO
(RUBRICA).**

SECRETARIO GENERAL DE GOBIERNO

**DR. VICTOR HUMBERTO BENITEZ TREVIÑO
(RUBRICA).**

DIPUTADOS SECRETARIOS DE
LA LVI LEGISLATURA DEL
ESTADO DE MÉXICO.
P R E S E N T E

El suscrito Dip. Luis Antonio Guadarrama Sánchez, integrante del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo en ejercicio de las atribuciones que me confiere lo establecido por los artículos 51 fracción II de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México, 28 fracción I, 78, 79 y 81 de la Ley Orgánica, 68 y 70 del Reglamento del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de México, someto a la consideración de esta Honorable Legislatura, iniciativa de Ley para la Protección de los Adultos Mayores del Estado de México.

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Hay un fenómeno que obliga a hacer cambios en las políticas públicas la curva demográfica alerta sobre el crecimiento de la población de los adultos mayores. Hoy México cuenta con una población de 7.3 millones de gente mayor de 60 años, para el año 2015 habrá 15 millones de ancianos y para el 2050 sumarán 42 millones.

Esta situación ha sido tratada a nivel mundial desde hace tiempo la ONU ha estudiado la cuestión de las personas de edad desde 1948, cuando la Asamblea General aprobó la resolución 213 relativa al proyecto de declaración de los derechos de la vejez, aunque el trabajo en la materia continuó, solo en 1977 se entendió que era necesario organizar una reunión mundial para tratar el tema en particular y un año más tarde la Asamblea General acordaba que tal encuentro tuviera lugar en 1982. Estábamos ante la primer Asamblea Mundial sobre el Envejecimiento, que se reunió el año indicado en Viena, dando como resultado un Plan de Acción Internacional sobre el envejecimiento.

En el año 1991, cuando se acuerdan los Principios de las Naciones Unidas a favor de las personas de edad y un año más tarde se hace lo propio con la Proclamación sobre el Envejecimiento, resultado de una conferencia internacional sobre el envejecimiento, al conmemorarse el décimo aniversario de la Primer Asamblea Mundial sobre el Envejecimiento.

Finalmente como paso previo a la Segunda Asamblea Mundial sobre el Envejecimiento, la Asamblea General aprobó en 1999 el Marco de políticas para una sociedad para todas las edades y el Programa de Investigación para el envejecimiento para el siglo XXI.

El Plan de Acción sobre el Envejecimiento se centra en la eliminación de la violencia y la discriminación de las personas mayores, la igualdad de género, la importancia vital de la familia, la asistencia sanitaria y la protección social de las personas mayores y tiene como objetivos.

1. Que las personas adultas mayores puedan disfrutar plenamente de sus derechos humanos.
2. Envejecan de forma segura
3. Participen plenamente en la vida económica, política y social
4. Tengan la posibilidad de realizarse en su edad más avanzada

En nuestro país el 25 de junio del 2002 se publicó la Ley de los Derechos de las Personas Adultas Mayores, creándose también el Instituto Nacional de las Personas Adultas Mayores (INAPAM). Con esta Ley el Instituto se confirmó como el órgano rector de las políticas públicas de atención a las personas de 60 años o más.

En este marco el Partido del Trabajo, considera la inminente necesidad de legislar en materia de adultos mayores en nuestra entidad, ya que en el Estado de México, la situación no es un asunto menor. Según el Censo Nacional de Población del año 2000, existen 713,704 personas de 60 años o más, mismas que representan el 5.45% de la población total de la entidad.

Estas personas llamadas adultos mayores se convierten en un sector vulnerable al presentarse una disminución de sus características físicas que los coloca en una situación de rezago en la adquisición de sus satisfactores básicos, impidiendo su integración económica y social para alcanzar niveles de vida dignos.

El envejecimiento corresponde a la última etapa de la vida, implica mayor atención, el aumento en los padecimientos de enfermedades no transmisibles como las cardiovasculares que representan el 22.5%, diabetes el 14.2%, tumores el 14% el resto se divide en padecimiento como padecimientos del hígado y pulmón, neumonía, desnutrición e insuficiencia renal, etc. La pérdida de las capacidades en los adultos mayores los hace dependientes de otras personas en los aspectos afectivo, emocional, físico, así como de aseo, alimentación y vestido, situación que va en aumento a la par del envejecimiento. Las necesidades tanto del adulto mayor como de su familia crecen no solo en términos monetarios sino también emocionalmente por lo que la edad avanzada representa un alto costo familiar e individual.

En general se calcula que el índice de dependencia de las personas adultas mayores en el país es de 12.14% de estas el 23.10% vive en un núcleo familiar, donde se desarrolla otro grave problema a enfrentar por los adultos mayores, la violencia intra familiar, pues alrededor del 18.60% vive esta situación en una o más de sus variantes.

Otro factor que supone a los adultos mayores como sector vulnerable es el hecho de que la totalidad de ellos el 30.10% de ancianos es analfabeta, y si esto pareciese poco no es un secreto para nadie que no todos los adultos mayores cuentan con la protección de la seguridad social son de hecho los más empobrecidos los que carecen de jubilaciones y pensiones como son los del medio rural, los pequeños trabajadores independientes, los desempleados y los suocupados. De hecho el 13.3% de la población de adultos mayores no percibe ingresos y el 12.80% percibe menos de mil pesos al mes. Habría además que aumentar a todo esto, la actual disputa social sobre la presión financiera del gobierno para el pago de pensiones y jubilaciones que deriva también del fenómeno demográfico.

Pese a algunos programas sociales enfocados a atender este sector de la población aún no se cuenta en nuestra Entidad con un instrumento legal que proteja y en su caso asegure la asistencia a las personas adultas mayores en las diferentes circunstancias cuando así lo requieran, por ello y con el objeto de dotar al Estado y Sociedad de la obligatoriedad de protección especial a nuestros adultos mayores, el Partido del Trabajo propone crear la Ley para la Protección de los Adultos Mayores del Estado de México, misma que sugiere debe cumplir con las siguientes expectativas.

- Mejorar la calidad de vida de los adultos mayores e un entorno digno y decoroso.
- Trato respetuoso e igualitario respecto del resto de los integrantes de la sociedad.
- Acceso preferente a diversos satisfactores y a servicios de salud
- Seguridad Habitacional

- Oportunidades de trabajo y permanencia voluntaria en los empleos
- Otorgarles capacitación y financiamiento para el autoempleo.

La legislación local aumenta la protección que brinda la legislación Federal y da muestras de disposición de la entidad para cumplir con esta obligación, existen casos en la República como son Durango, Baja California Sur, Tabasco, Distrito Federal, Aguascalientes, Tamaulipas y Coahuila que han formulado y aprobado ya Leyes de Protección a los Derechos de los Adultos Mayores, mismas que en su generalidad contemplan los lineamientos establecidos en la segunda Asamblea Mundial sobre el envejecimiento.

A fin de ejecutar tales acciones se propone también la creación del INSTITUTO MEXIQUENSE PARA LA PROTECCIÓN DE LOS ADULTOS MAYORES, mismo que como organismo público descentralizado con personalidad jurídica, patrimonio propio y autonomía técnica y de gestión, se encargara de vigilar que todos los ordenamientos de la Ley aquí propuesta sean respetados.

Cabe considerar además que el aumento en los niveles de vida aumenta también la esperanza de vida y con ello el porcentaje poblacional de los adultos mayores.

En la actualidad el Estado de México, es la entidad con el mayor volumen de población de 60 años o más en toda la República Mexicana. Las previsiones demográficas para los próximos 25 años auguran un crecimiento en este sector del 5.45% y 17.61% para el año 2030, razón por la cual creemos que es necesario legislar en este rubro ya que muchos de los futuros adultos mayores no contarán como ahora con ningún apoyo de asistencia social, es necesario orientar políticas públicas que satisfagan las necesidades de este importante sector y reasignar recursos para la atención integral de la población mexiquense mayor de 60 años.

Por último se articulan las disposiciones transitorias para establecer, entre otras previsiones, la entrada en vigor de la Ley, sus mecanismos de difusión y su correlación con otros ordenamientos legales.

Por lo anteriormente expuesto, nos permitimos someter a la elevada consideración de esta H. Soberanía, el proyecto de decreto adjunto para que se estimario correcto se apruebe en sus términos.

ATENTAMENTE
GRUPO PARLAMENTARIO DEL
PARTIDO DEL TRABAJO

Dip. Sergio Velarde González
(Rúbrica).

Dip. Luis Antonio Guadarrama Sánchez
(Rúbrica).

Dip. Joel Cruz Canseco
(Rúbrica).

Dip. Armando Bautista Gómez
(Rúbrica).

HONORABLE ASAMBLEA.

Por acuerdo de la Presidencia de la H. "LVI" Legislatura fueron remitidas, para su estudio y dictamen, a las Comisiones Legislativas de Equidad y Género y de Planificación Demográfica, las iniciativas de Ley de Adultos Mayores del Estado de México y de Ley para la Protección de los Adultos Mayores del Estado de México.

En cumplimiento de la encomienda y después de haber estudiado cuidadosamente las iniciativas, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 68, 70, 72 y 82 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de México, en concordancia con lo preceptuado en los artículos 70, 73, 75, 78, 79 y 80 del Reglamento del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de México, las comisiones enunciadas se permiten dar cuenta del siguiente:

D I C T A M E N**ANTECEDENTES.**

Al apreciar que se trata de iniciativas encaminadas a la regulación de materia similar, y toda vez que fueron turnadas a las mismas comisiones, nos permitimos esgrimir razones de técnica legislativa para determinar la realización del estudio conjunto de las propuestas y la elaboración de un dictamen y un proyecto de decreto, en los cuales se expresan los antecedentes sobresalientes de cada iniciativa y las consideraciones necesarias sobre las coincidencias, que permitieron la creación de un proyecto de decreto. En consecuencia, el presente dictamen comprende el estudio de las dos iniciativas y concluye con el cuerpo normativo correspondiente.

En términos de lo indicado, las comisiones destacan los aspectos sobresalientes de los antecedentes y justificaciones de cada una de las iniciativas, conforme el tenor siguiente:

Iniciativa de Ley de Adultos Mayores del Estado de México, presentada por el Titular del Ejecutivo Estatal.

La iniciativa de Ley de Adultos Mayores del Estado de México, fue presentada por el Titular del Ejecutivo Estatal en uso del derecho contenido en los artículos 51 fracción I y 77 fracción V de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México.

Expresa el Ejecutivo Estatal que la Ley, tiene como propósito, la protección de los derechos fundamentales de los adultos mayores, cuyos objetivos básicos serán: Mejorar sus condiciones generales de vida; garantizar su acceso y atención a los servicios de salud y de asistencia social; impedir su discriminación o segregación; fomentar una nueva cultura de integración, previsión social y cuidado sobre su persona; promover su vinculación con las nuevas generaciones; propiciar su incorporación a centros productivos; proporcionarles acceso preferencial en las actividades recreativas, culturales y turísticas, así como brindarles oportunidades de educación y capacitación que les permita acceder a la vida laboral.

Señala que para tal efecto, en el proyecto se determinan las autoridades responsables de la aplicación de la Ley y se dispone que con la participación de la familia, de la sociedad y del Estado a través del esfuerzo coordinado de diversas dependencias, organismos auxiliares y entidades de la administración pública estatal y de los municipios, cada una en su ámbito de acción, se puede brindar una atención integral a nuestros adultos mayores.

Reconoce las propias capacidades de los adultos mayores como un acto de estricta justicia, y una clara posibilidad de incorporarlos o reincorporarlos en forma activa a los distintos espacios del desarrollo social y económico de la entidad lo que implica la apertura de nuevas oportunidades en educación y capacitación, en ocupación laboral, en fomento cultural, deportivo, turístico y de recreación. El proyecto de Ley establece el derecho de los adultos mayores para recibir la educación y capacitación que les permita mejorar sus condiciones de vida y lograr su superación personal y familiar, a través de programas que proporcionen, tanto a ellos como a la población en general, elementos para afrontar esta etapa de la vida con una nueva perspectiva.

Destaca que en la Ley, se establece un enfoque integral de la salud, como bienestar, donde se concibe a ésta como un estado de bienestar físico, psicológico y social, donde la carencia de satisfacción de una de estas variables influye sobre las otras.

Explica que la iniciativa establece derechos substanciales en materia de salud, como son: la posibilidad de acceder a los servicios de atención que brindan las instituciones públicas, la obtención gratuita de medicamentos, cuando aquellos carezcan de recursos para adquirirlos, contar con una cartilla médica y de

auto-cuidado para el control de su salud; recibir información geriátrica y gerontológica gratuita; así como capacidad para preservar su salud y atender enfermedades crónicas y degenerativas.

Considera prioritario el acceso de los adultos mayores a los servicios asistenciales de manera gratuita, con las mismas oportunidades en el ámbito social, cultural y productivo, ya que están sujetos a la discriminación selectiva en la integración de los servicios disponibles a otros miembros de la sociedad; asimismo, en el empleo, la promoción y el despido, por lo que resultan indispensables los programas de prevención y protección que permitan integrarlos a su núcleo familiar o albergarlos en instituciones de atención.

Prevé la existencia de un órgano rector de las Políticas Públicas a favor de los adultos mayores denominado Comité Estatal para la Atención del Adulto Mayor, que establezca las bases para la planeación y concertación de acciones entre las instituciones públicas, privadas y sociales que instrumenten acciones y programas para este sector de la población. Establece las obligaciones a las que deben sujetarse dichas instituciones que permitan velar por la integridad física y psicológica de los adultos mayores a su cuidado.

Manifiesta que es imprescindible atender la protección de los adultos mayores en el seno de las familias, ya que en ocasiones no existe la conciencia necesaria por parte de los familiares de proporcionar el debido cuidado a sus adultos mayores.

Asimismo, incorpora un apartado de denuncias y sanciones, para que toda persona que tenga conocimiento de acciones que atenten contra el bienestar de cualquier adulto mayor, pueda denunciarlo a la autoridad competente.

Iniciativa de Ley para la Protección de los Adultos Mayores del Estado de México, presentada por el Diputado Luis Antonio Guadarrama Sánchez del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo

La iniciativa de Ley para la Protección de los Adultos Mayores del Estado de México fue presentada por el Diputado Luis Antonio Guadarrama Sánchez del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo en uso del derecho que le confieren los artículos 51 fracción II de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México y 28 fracción I de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de México.

En este marco del Partido del Trabajo, considera la inminente necesidad de legislar en materia de adultos mayores en nuestra entidad, ya que en el Estado de México, la situación no es un asunto menor. Según el Censo Nacional de Población del año 2000, existen 713,704 personas de 60 años o más, mismas que representan el 5.45% de la población total de la entidad.

Refiere que pese a algunos programas sociales enfocados a atender este sector de la población, aún no se cuenta en nuestra Entidad con un instrumento legal que proteja y en su caso asegure la asistencia a las personas adultas mayores en las diferentes circunstancias cuando así lo requieran, por ello y con el objeto de dotar al Estado y Sociedad de la obligatoriedad de protección especial a nuestros adultos mayores, el Partido del Trabajo propone crear la Ley para la Protección de los Adultos Mayores del Estado de México, misma que sugiere debe cumplir con las siguientes expectativas:

- Mejorar la calidad de vida de los adultos mayores en un entorno digno y decoroso.
- Trato respetuoso e igualitario respecto del resto de los integrantes de la sociedad.
- Acceso preferente a diversos satisfactores y a servicios de salud.
- Seguridad habitacional.
- Oportunidades de trabajo y permanencia voluntaria en los empleos.
- Otorgarles capacitación y financiamiento para el autoempleo.

Precisa que en la actualidad el Estado de México, es la entidad con el mayor volumen de población de 60 años o más en toda la República Mexicana. Las previsiones demográficas para los próximos 25 años auguran un crecimiento en este sector del 5.45% y 17.61% para el año 2030, razón por la cual consideramos que es necesario legislar en este rubro ya que muchos de los futuros adultos mayores no contarán como ahora con ningún apoyo de asistencia social, por lo que es necesario orientar políticas públicas que satisfagan las necesidades de este importante sector y reasignar recursos para la atención integral de la población mexiquense mayor de 60 años.

Menciona que se articulan las disposiciones transitorias para establecer, entre otras previsiones, la entrada en vigor de la Ley, sus mecanismos de difusión y su correlación con otros ordenamientos legales.

CONSIDERACIONES

Los integrantes de las comisiones legislativas apreciamos que la H. "LVI" Legislatura es competente para conocer y resolver las iniciativas de ley, motivo del presente estudio, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 61 fracción I de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México, que establece como facultad de la Legislatura, la de expedir leyes, decretos o acuerdos para el régimen interior del Estado, en todos los ramos de la administración del gobierno.

Tanto la iniciativa del Titular del Ejecutivo Estatal como la del Diputado Luis Antonio Guadarrama Sánchez del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, tienen como objeto la expedición de un marco jurídico que se encargue de regular y proteger los derechos de los adultos mayores en el Estado de México, para, con un sentido humano, garantizarles la satisfacción de sus diversas expectativas.

Ambas propuestas expresan datos que revelan el creciente incremento en el Estado de México de la población de 60 o más años, situación que advierten hace necesaria la construcción de un marco normativo que permita su protección y atención, con un propósito de desarrollo humano integral.

En efecto, los integrantes de las comisiones legislativas coincidimos en que estas tendencias demográficas implican un reto, que exige acciones y estrategias de las distintas instancias de Gobierno y de la propia sociedad, en la búsqueda de soluciones para favorecer el desarrollo pleno de los adultos mayores, evitar los riesgos de su fragilidad, enfermedad y alcanzar la meta de la Organización Mundial de la Salud de "Agregar vida a los años y no solamente años a la vida".

Reconocemos que las iniciativas responden a estos propósitos y concurren a fortalecer el Estado de Derecho, mediante disposiciones que promueven y protegen los derechos y libertades de este sector tan importante para la sociedad y además buscan proscribir formas de discriminación por motivos de edad.

Impulsar una cultura social en la que tengan respeto todas las edades, es una obligación de todos, porque el proceso de envejecimiento y la vejez misma son naturales en el ser humano, y por lo tanto, nos corresponde favorecer condiciones razonables y dignas para que podamos afrontar esta etapa de la vida.

Los adultos mayores, que tanto han aportado al desarrollo de la sociedad, merecen disfrutar de una vida plena, con salud, seguridad y también participar efectivamente en el desarrollo económico, social, cultural y político de nuestra sociedad.

Promover y proteger los derechos humanos, considerando el derecho al desarrollo es fundamental para la conformación de una sociedad incluyente de todas las edades, en la cual participen personas de edad avanzada, sin discriminación y en condiciones de igualdad; asegurar el respeto hacia esas personas y combatir la discriminación por motivos de edad, respetando su dignidad, nos fortalece a todos.

Compartimos la preocupación de las iniciativas por legislar y promover instrumentos jurídicos en favor de los adultos mayores, que además son importantes recursos para la familia y la comunidad.

Más aún, no se puede ser insensible a la gran experiencia y sabiduría de quienes han entregado su vida a la realización de actividades en beneficio de la sociedad.

Las iniciativas constituyen una voluntad de crear instrumentos legales para evitar que razones biológicas puedan marginar a los hombres, por la fatalidad del transcurso del tiempo. Es indispensable, a través de la ley, generar oportunidad a quienes tienen experiencia y por lo tanto, una inapreciable riqueza humana, formada gradualmente, en su vivir cotidiano, y que han heredado a las nuevas generaciones, los frutos indispensables para el crecimiento ético, moral, técnico y científico de la sociedad.

Como resultado del estudio de los proyectos de decreto las comisiones legislativas han integrado un cuerpo normativo en el que se abordan los principios rectores de los derechos de los adultos mayores, con independencia de aquellos que reconozcan otras leyes.

De igual forma, es conveniente normar las políticas, programas y acciones en beneficio de los adultos mayores, y la responsabilidad del Estado y los municipios en su implementación.

Es adecuado fijar, como lo hace el proyecto de decreto, las diversas responsabilidades de distintas dependencias, como son: la Secretaría de Desarrollo Social; el Sistema para el Desarrollo Integral de la familia; el Consejo Estatal de la Mujer y Bienestar Social, la Secretaría General de Gobierno, la Secretaría de Finanzas; la Secretaría de Educación; la Secretaría de Salud, La Comisión de Derechos Humanos, y el Consejo Estatal de Población.

Asimismo, en nuestra opinión resulta pertinente la creación del Comité Estatal para la Atención del Adulto Mayor, como un órgano rector de la política estatal en favor de los adultos mayores cuyo objeto es coordinar, promover, apoyar, fomentar, vigilar y evaluar las obras, acciones y programas que la Administración Pública Estatal desarrolla en beneficio de los adultos mayores.

Juzgamos positivo el lugar y participación que se da a la familia de velar por el respeto de la dignidad de los adultos mayores y de sus derechos fundamentales y a la sociedad, participar de manera coordinada y concertada con las instituciones públicas de integración, asistencia, bienestar, promoción y defensa de los derechos de los adultos mayores, pues se trata del espacio primigenio más importante fuente insustituible de valores de convivencia, comunicación y solidaridad.

Para que una ley sea completa se requiere disponer de medidas para garantizar su cumplimiento, por lo que resulta procedente la regulación "de las denuncias y sanciones", en los artículos 53 al 59.

Las instituciones de atención a los adultos mayores públicas, privadas o sociales constituidas para su beneficio, desempeñan un papel principal en esta tarea social tan relevante, por lo que su reconocimiento constituye un acierto.

Por otra parte, es correcto, en términos del proyecto de decreto que toda persona, grupo social, organizaciones públicas o privadas, puedan denunciar ante los órganos competentes todo hecho, acto u omisión que produzca o pueda producir daño o afectación a los derechos que establece la ley; en el caso de que estos actos pongan en peligro la vida del adulto mayor, deberá informar de manera inmediata al Ministerio Público.

Como se puede apreciar con las iniciativas se ha constituido un proyecto novedoso de marco normativo de los derechos de los adultos mayores, instrumento jurídico que seguramente favorecerá su calidad de vida y por lo tanto el propio bienestar de la sociedad mexiquense.

Por las razones expuestas, nos permitimos concluir con los siguientes:

RESOLUTIVOS

PRIMERO.- Es de aprobarse el proyecto de decreto derivado del estudio de la iniciativa de Ley del Adulto Mayor del Estado de México, formulada por el Titular del Ejecutivo Estatal y de la iniciativa de Ley para la Protección de los Adultos Mayores del Estado de México, formulada por el Diputado Luis Antonio Guadarrama Sánchez del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo.

SEGUNDO.- Se adjunta el proyecto de decreto para efectos procedentes.

Dado en el Palacio del Poder Legislativo, en la ciudad de Toluca de Lerdo, Capital del Estado de México, a los 21 días del mes de mayo del año dos mil ocho.

COMISIÓN LEGISLATIVA DE EQUIDAD Y GÉNERO

PRESIDENTE

DIP. TANYA RELLSTAB CARRETO
(RUBRICA).

SECRETARIO

DIP. MA. ELENA PÉREZ DE TEJADA ROMERO
(RUBRICA).

DIP. CARITINA SAÉNZ VARGAS
(RUBRICA).

DIP. MARTHA ÁNGELICA BERNARDINO ROJAS

DIP. CARLA BIANCA GRIEGER ESCUDERO
(RUBRICA).

PROSECRETARIO

DIP. MARÍA DE LOS REMEDIOS H. CERON CRUZ
(RUBRICA).

DIP. PATRICIA FLORES FUENTES

DIP. BLANCA ESTELA GÓMEZ CARMONA
(RUBRICA).

DIP. MARTHA EUGENIA GUERRERO AGUILAR
(RUBRICA).

COMISIÓN LEGISLATIVA DE PLANIFICACIÓN DEMOGRÁFICA

PRESIDENTE

DIP. JOEL CRUZ CANSECO
(RUBRICA).

SECRETARIO

DIP. GERARDO PASQUEL MÉNDEZ

DIP. CRUZ JUVENAL ROA SANCHEZ
(RUBRICA).

DIP. JUANA BONILLA JAIME
(RUBRICA).

DIP. SELMA NOEMI MONTENEGRO ANDRADE

PROSECRETARIO

DIP. ANGEL ABURTO MONJARDIN
(RUBRICA).

DIP. EVERARDO PEDRO VARGAS REYES
(RUBRICA).

DIP. CARLOS ALBERTO PEREZ CUEVAS

DIP. CRESCENCIO RODRIGO SUAREZ ESCAMILLA
(RUBRICA).